



2.4 DIAGNÓSTICO DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

2.4.1. Red Nacional de Asentamientos Humanos y Lineamientos Establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 – 2017

Análisis Histórico de la Distribución de la Población

Según relatos de la población por la década de los 70's hubo una gran sequía lo que generó la necesidad de emigrar hacia otros lugares del país encontrando en esta zona grandes extensiones de tierras para cultivar y así poder subsistir. Luego la noticia se fue propagando con el tiempo y fueron llegando cada vez más colonos de algunas varias provincias del país posesionándose de esta manera del territorio y acercándose poco a poco a territorios ancestrales.

Las provincias originarias de la población residente en la Parroquia Tarapoa según información obtenida de campo son: Manabí, Loja y Bolívar, Zamora Chinchipe, Chimborazo, Cañar, Guaranda, El Oro, Azuay, Esmeraldas, Santo Domingo, Guayas, Quevedo, Los Ríos, Carchi y Shushufindi. Se estima que las provincias originarias de la población residente en la Parroquia Aguas Negras según información obtenida de campo son: Loja, Bolívar, Chimborazo, Los Ríos, Azuay, Manabí, Morona Santiago, Zamora Chinchipe, Santo Domingo, Refugiados Colombianos, Pichincha, Putumayo y Perú.

En el **Cantón Cuyabeno** existen territorios ancestrales ocupados por las nacionalidades Secoya, Kichwa, Siona, Shuar y Cofán; lo que no ocurrió con la nacionalidad Shuar Iwia, ya que desde finales de los 70's se encuentra asentada en la zona antrópica dentro de la Parroquia Rural Aguas Negras como resultado de la migración producida en la Provincia de Zamora Chinchipe.

Estructura Demográfica

De acuerdo con el último Censo de Población y Vivienda del INEC 2010, en el Cantón Cuyabeno existe un total de 7.133 habitantes de los cuales el 17,94% de la población se encuentra en la zona urbana y el 82,06% se encuentra en la zona rural. Luego tenemos la proyección poblacional al año 2020, con un 29.20% de concentración en la zona urbana y un 70.80% en la zona rural (ver figura 36). De acuerdo a esto la población de la zona urbana tiende a crecer mientras que se proyecta un decrecimiento en las zona rural, sin embargo, existe una tendencia a la baja en el crecimiento de la población del Canton Cuyabeno (ver figura 37). Esto se debe a una serie de indicadores que son considerados a la hora de hacer las proyecciones demográficas como: migración, natalidad, mortalidad, economía entre otros.



Figura 36. Relación de la Población por Zonas

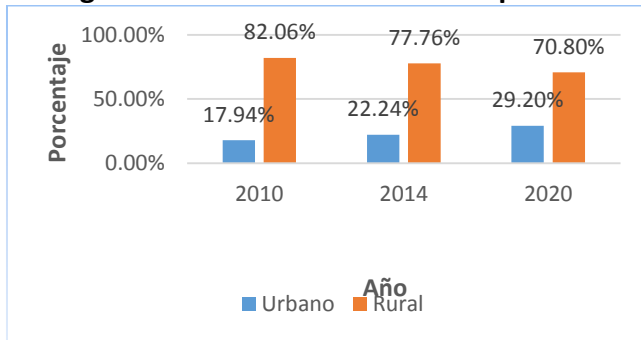
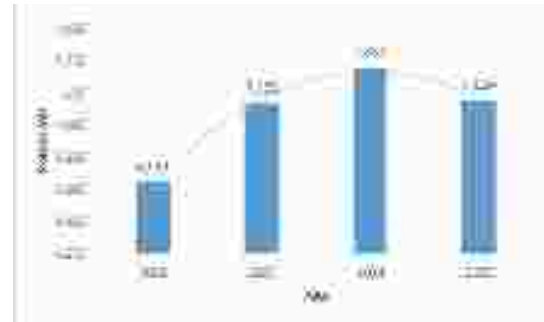


Figura 37. Tendencia Poblacional

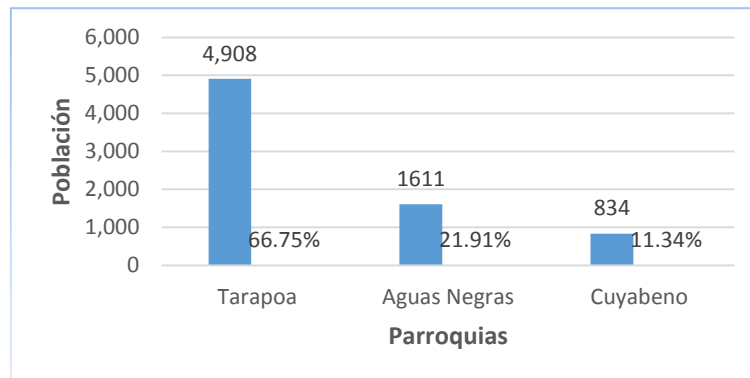


Fuente: SNI, SENPLADES, INEC Censo de Población y Vivienda 2001-2010

Población 2014 del Cantón Cuyabeno

De acuerdo con la proyección demográfica (INEC 2010) en el año 2014 el Cantón Cuyabeno tiene una población de 7.353 habitantes. En base a estos datos más la información de campo, se obtuvo que en la Parroquia Urbana Tarapoa se encuentra concentrada el 66.75% de la población del cantón, mientras que en las Parroquias Rurales de Aguas Negras el 21.91% y Cuyabeno el 11.34%. Cabe señalar, que a pesar de que la Parroquia Cuyabeno presenta la menor concentración poblacional, esta ocupa la mayor parte del territorio por encontrarse dentro de la zona de Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno (RPFC), (ver figura 38).

Figura 38. Población Aproximada 2014 tomada en Campo



Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

La población urbana que se muestra a continuación en el Cuadro 35, representa netamente a la totalidad de la población de los cinco Centros Poblados del Cantón Cuyabeno y la población rural es el resultado de la población total del cantón menos la población total de los cinco centros poblados, aquí se puede apreciar la comparación de la proyección poblacional al 2014 del INEC 2010 y la información tomada de campo por el Equipo Técnico del PDOT.



Cuadro 35. Comparación de la Población

Asentamientos Humanos	INEC 2010	Información de Campo
Urbano	1,635	2,002
Rural	5,718	5,351
Total	7,353	7,353

Fuente: INEC 2010, Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

Jerarquía de los asentamientos de acuerdo a la población, equipamientos, migración, PEA y NBI.

Población

El Cantón Cuyabeno presenta un total de 66 asentamientos humanos distribuida a lo largo y ancho de la zona antrópica y parte de la zona de Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno (RPFC), entre los cuales están los Centros Poblados, Pre-cooperativas, Comunidades y Comunas, distribuidos entre la parroquia urbana y las dos parroquias rurales.

Habitantes por Centros Poblados en la Parroquia Urbana Tarapoa

En el cantón se reconocen cinco Centros Poblados, de los cuales cuatro se encuentran en la Parroquia Urbana Tarapoa, de estos, se puede resaltar que la Cabecera Cantonal Tarapoa mantiene una concentración poblacional del 58,28% y una menor concentración La Libertad con un 11,04% ²¹ (ver figura 39).

Habitantes por Pre-cooperativas en la Parroquia Urbana Tarapoa

Existen pequeñas organizaciones conformadas con un fin específico, entre ellas se han identificado a 12 Pre-cooperativas dentro de esta parroquia, teniendo la 17 de Abril el 26,79% de esta categoría poblacional y con menor número poblacional está Unión Manabita con el 1,98% ²²(ver figura 40).

²¹ Estos porcentajes son en base a la población existente en la categoría de centros poblados, de la Parroquia Tarapoa.

²² Ibid



Figura 39. Centros Poblados

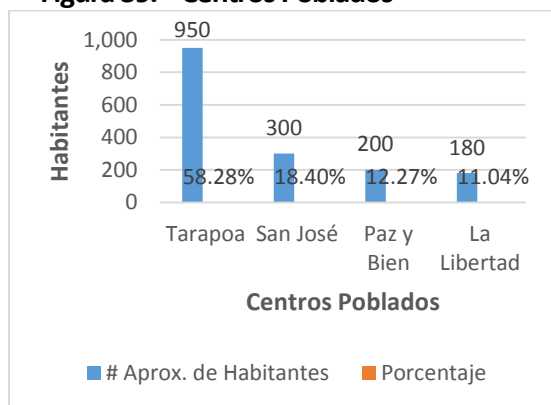
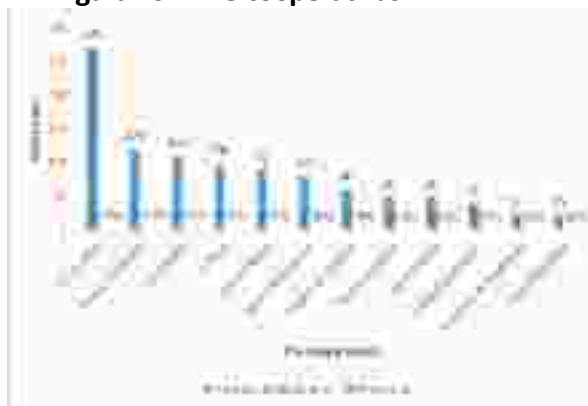


Figura 40. Pre-cooperativas

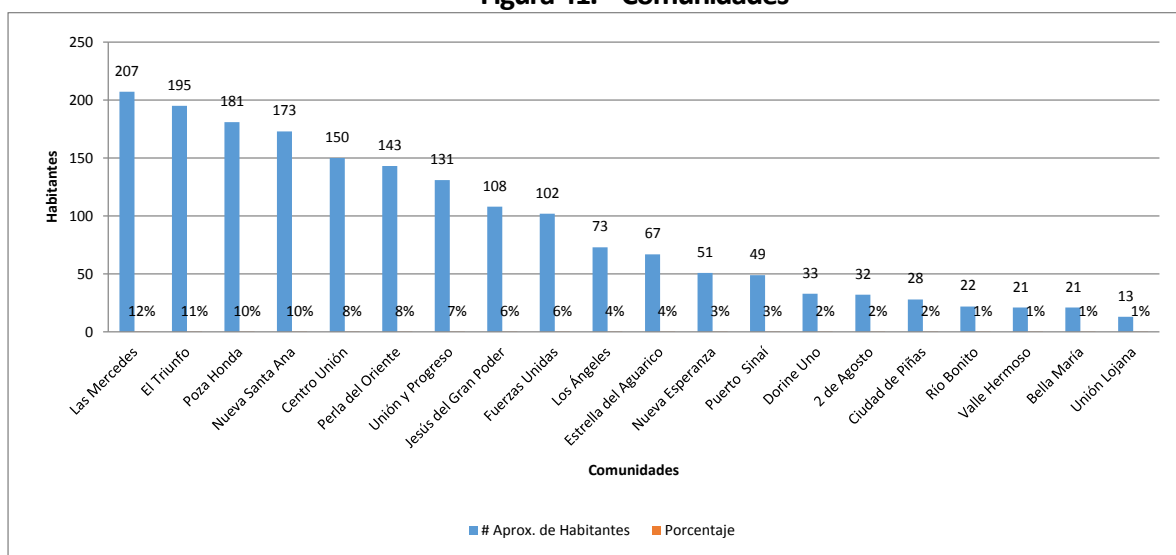


Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

Habitantes por Comunidades en la Parroquia Urbana Tarapoa

Podemos encontrar otra categorización como son las Comunidades, que se encuentran en gran número distribuidas en el territorio. Entre ellas se encuentra Las Mercedes que debido a la cantidad de asentamientos tiene solo el 12% de la población en comparación con Unión Lojana que apenas cuenta con el 1%²³. Cabe señalar que en la Comunidad Unión Lojana de acuerdo con información catastral del GAD-MC existen 13 fincas, pero de acuerdo con las entrevistas y visitas de campo, en su mayoría los propietarios residen en Chiritza por encontrarse en el límite cantonal. (ver figura 41)

Figura 41. Comunidades



Fuente: Visitas de campo, Equipo Técnico PD y OT 2014

²³ Estos porcentajes son en base a la población existente en la categoría de Comunidades de la Parroquia Tarapoa.



Habitantes por Comunas en la Parroquia Urbana Tarapoa

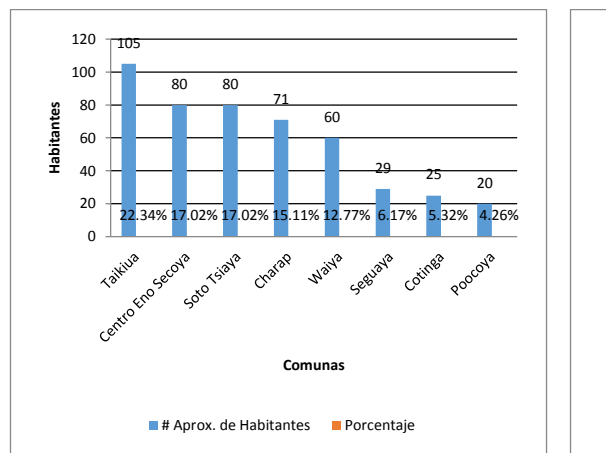
Entre los asentamientos humanos también se encuentran las comunas conformadas por las nacionalidades, ubicándose con mayor población la Comuna Taikiua con un 22,34% en relación a Poochoya que solo tiene un 4,26% ²⁴(ver figura 42).

Población Aproximada de la Parroquia Urbana Tarapoa

Se estima un aproximado de 4.908 habitantes, jerarquizando de esta manera las comunidades con un 36,67% (ver figura 43).

Figura 42. Comunas

Figura 43. Población Parroquia Tarapoa



Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

Habitantes por Centro Poblado en la Parroquia Rural Aguas Negras: Es otro de los Centros Poblados del Cantón Cuyabeno, siendo la Cabecera Parroquial tiene un número aproximado de 372 Habitantes.

Habitantes por Pre-cooperativa en la Parroquia Rural Aguas Negras: Es importante recalcar que como uno de los poblados mas importantes se encuentra la Rey de los Andes con un 53,19% el cual se encuentra en expectativa para ser elevado a centro poblado ²⁵.

Las Pre-cooperativas Unidos Venceremos y 10 de Agosto son fincas que no estan habitadas pero si llegan sus dueños a trabajar.

En el caso de la Pre-cooperativa Unidos Venceremos existen unas tres viviendas deshabitadas debido a que el sector no cuenta con servicios básicos y en la 10 de Agosto hay unas 15 fincas donde no hay viviendas y la intervención en la agricultura es mínima debido a que los suelos son pantanosos (ver figura 44).

²⁴ Estos porcentajes son en base a la población existente en la categoría de comunas de la Parroquia Tarapoa.

²⁵ Estos porcentajes son en base a la población existente en la categoría de pre-cooperativas de la Parroquia Aguas Negras.



Habitantes por Comunidades en la Parroquia Rural Aguas Negras: Se encuentran seis comunidades en esta parroquia, cuya población aproximada es de 597 habitantes teniendo Las Palmas el 29,48% de población en esta categoría de la Parroquia Aguas Negras. Cabe señalar que la Comunidad Unidos Venceremos de Marian 4 se presenta como un asentamiento ilegal debido a que aún no se definen los títulos de propiedad de los pobladores (ver figura 45).

Figura 44. Pre-cooperativas Aguas Negras

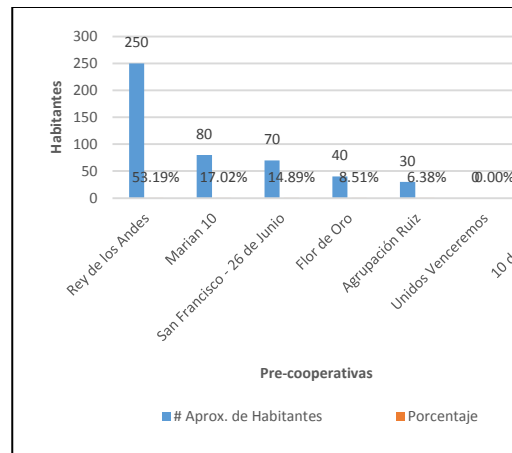
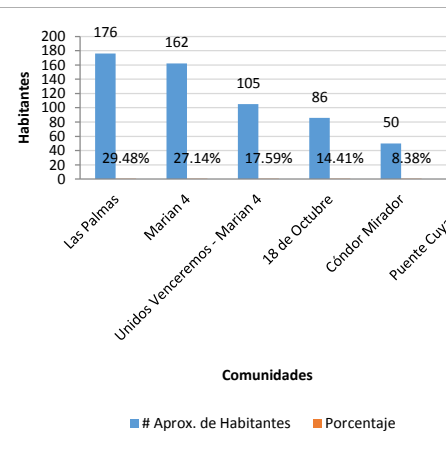


Figura 45. Comunidades Aguas Negras



Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

Habitantes por Comunas en la Parroquia Rural Aguas Negras: Registra dos comunas ancestrales que no sobrepasan los 65 habitantes en Tarabeaya y 32 en San Victoriano que se encuentran dentro de la zona de reserva y la Comuna Centro Shuar Iwia que esta asentada dentro de la zona antrópica (ver figura 46).

Población Aproximada de la Parroquia Rural Aguas Negras: Tiene una población aproximada de 1.611 habitantes incluyendo la zona urbana y en la zona rural ocupando las comunidades el 37,06% de esta población (ver figura 47).

Figura 46. Comunas

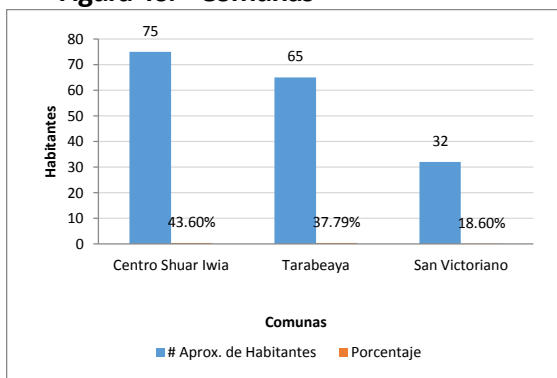
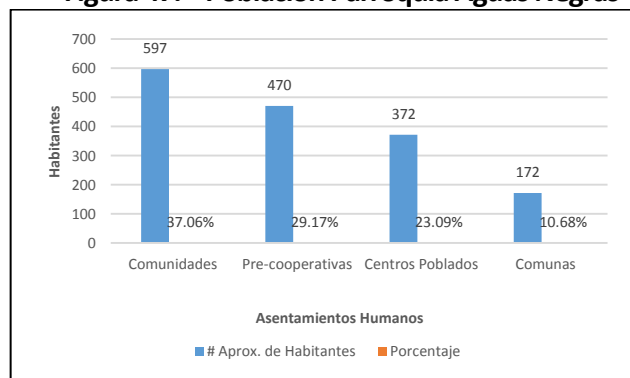


Figura 47. Población Parroquia Aguas Negras

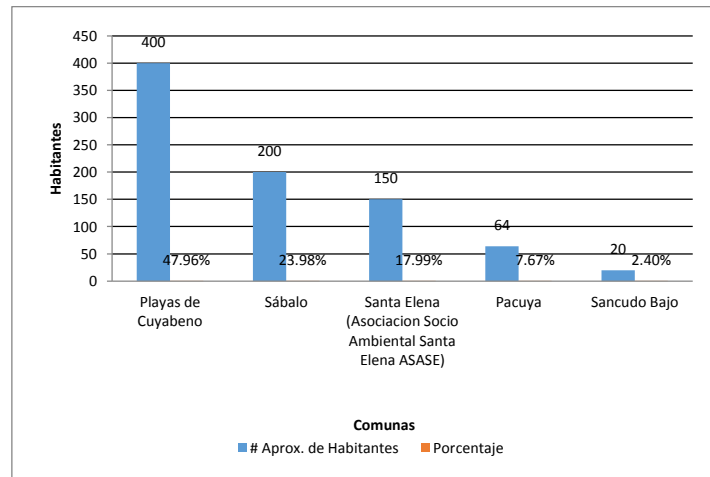


Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014



Habitantes de la Parroquia Rural de Cuyabeno: Se estima una población de 834 habitantes, manifestando un 47,96% en Playas de Cuyabeno y una mínima población del 2,40% en Sancudo Bajo ²⁶ (ver figura 48).

Figura 48. Población Estimada de la Parroquia Rural de Cuyabeno



Fuente: Visitas de campo, Equipo Técnico PD y OT 2014

Respecto a la Comunidad del Milenio Playas de Cuyabeno, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables y SENPLADES, resolvieron que como parte del nuevo modelo de gestión de los Proyectos Estratégicos Nacionales, los excedentes del Campo Pañacocha sean invertidos en el Proyecto Estratégico Nacional Pañacocha.

En el año 2011, PETROAMAZONAS EP aprobó el programa de infraestructura Comunitaria y Vivienda de “Comunidades del Milenio” y para el 2012 se contrato a la Empresa Constructora Villacreses Andrade (CVA) quien fue la responsable de la Construcción de la infraestructura comunitaria y vivienda de la Comunidad del Milenio Playas de Cuyabeno.

Para el año 2013 la obra fue inaugurada y en el 2014 PETROAMAZONAS EP y el GAD Cuyabeno formalizan la entrega – recepción única y definitiva mediante acta, la obra de infraestructura de agua potable, planta de tratamiento de agua, alcantarillado, planta de tratamiento de aguas residuales, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, espacios públicos, cementerio, coliseo, mercado, muelle del Proyecto “Plan de Gestión Interinstitucional del Proyecto Estratégico nacional Pañacocha” en la Comunidad del Milenio Playas de Cuyabeno.

Cabe mencionar que esta monumental obra cubre las necesidades de los servicios básicos de los habitantes de La Ciudad del Milenio, pasando de esta manera a formar parte de los centros poblados que el municipio debe administrar otorgando el oportuno mantenimiento y aplicando una ordenanza especial para la sustentabilidad y sostenibilidad del centro poblado, tanto para Playas de Cuyabeno como para la Asociación Santa Elena.

²⁶ Estos porcentajes son en base a la población existente en la Parroquia Rural Cuyabeno.



Debido a que esta ciudad fue construida dentro de la Zona de Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno y destinada para una población indígena la cual se dedica en su gran mayoría a la caza, pesca y agricultura para su sustento, su manejo es complejo y costoso, y existe la necesidad de recuperar la inversión del mantenimiento de los servicios básicos que será significativa ya que por ser el GAD Cuyabeno una administración pequeña y recibe pocos ingresos, no estaría en la posibilidad económica de asumir gastos de tal magnitud (ver mapa).



Mapa 19. Implantación General de la Comunidad del Milenio Playas de Cuyabeno del Proyecto Estratégico Nacional Pañacocha



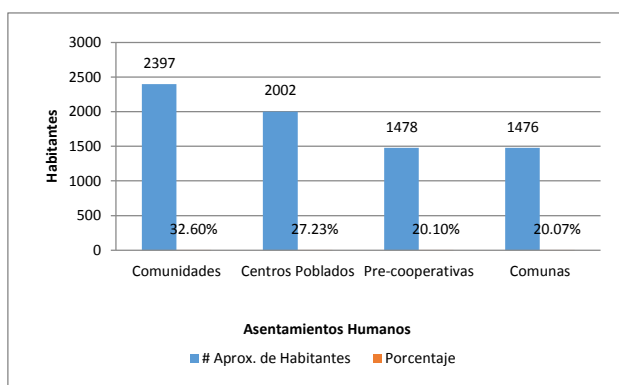
Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



Análisis de los Asentamientos Humanos en el Cantón Cuyabeno

De acuerdo con lo expuesto en el Cantón Cuyabeno se ha identificado un 32,60% de Comunidades, un 27,23% de Centros Poblados, 20,10% Pre-cooperativas y de Comunas el 20,07%. Haciendo énfasis a las Comunidades, debemos considerar que existe un generoso número, por lo tanto, es necesario tomar esta información como un referente importante (ver figura 49).

Figura 49. Asentamientos Humanos



Fuente: Visitas de campo, equipo técnico PD y OT 2014

CENTROS POBLADOS

Tarapoa

Para la determinación de la zona urbana de Tarapoa, fueron considerados los requerimientos espaciales, la ubicación y radios de acción de las obras de equipamiento comunal, así como determinantes y condicionantes físicas.

Por su calidad de cabecera cantonal, Tarapoa constituye un centro administrativo que cuenta con algunas unidades de gestión de acuerdo a su categoría, como son: Municipio, Registraduría de la Propiedad, Unidad de Policía Comunitaria, Jefatura Cantonal de Registro Civil, Distrito de Educación, Distrito de Salud y Banco Nacional de Fomento.

Por otra parte, Tarapoa es una unidad urbana de apoyo a las actividades económicas primarias que se desarrollan en su entorno, así como de acopio de productos del sector y de aprovisionamiento de insumos básicos. Además cuenta con equipamiento urbano de educación, salud, recreación, culto y administración (ver mapa 20).

Cabe destacar la población flotante conformada especialmente por trabajadores de las empresas vinculadas a la explotación hidrocarburífica del área.

Aguas Negras

Para la determinación de la zona urbana de Aguas Negras, fueron considerados los requerimientos espaciales, la ubicación y radios de acción de las obras de equipamiento comunal, así como determinantes y condicionantes físicas.



Es una unidad de apoyo a las actividades económicas primarias que se desarrollan en su entorno, sin embargo dentro de la estructura de los centros poblados de su área se destaca como un centro de acopio de productos y de aprovisionamiento de insumos básicos. Además cuenta con equipamiento urbano de educación, salud, recreación, culto y administración (ver mapa 21).

Paz y Bien

Para la determinación de la zona urbana de Paz y Bien, fueron considerados los requerimientos espaciales, la ubicación y radios de acción de las obras de equipamiento comunal, así como determinantes y condicionantes físicas determinándose un área donde se encuentran los sectores consolidados y en proceso de consolidación.

Paz y Bien constituye un centro urbano de apoyo a las actividades económicas primarias que se desarrollan en su entorno, así como aprovisionamiento de insumos básicos. Además cuenta con equipamiento urbano de educación y recreación (ver mapa 21).

La Libertad

Para la determinación de la zona urbana de La Libertad, fueron considerados los requerimientos espaciales, la ubicación y radios de acción de las obras de equipamiento comunal, así como determinantes y condicionantes físicas determinándose un área donde se encuentran los sectores consolidados y en proceso de consolidación.

La Libertad constituye un centro urbano de apoyo a las actividades económicas primarias que se desarrollan en su entorno, así como aprovisionamiento de insumos básicos. Además cuenta con equipamiento urbano de educación y culto (ver mapa 21).

San José

Para la determinación de la zona urbana de San José, fueron considerados los requerimientos espaciales, la ubicación y radios de acción de las obras de equipamiento comunal, así como determinantes y condicionantes físicas determinándose un área donde se encuentran los sectores consolidados y en proceso de consolidación.

San José constituye un centro urbano de apoyo a las actividades económicas primarias que se desarrollan en su entorno, así como aprovisionamiento de insumos básicos. Además cuenta con equipamiento urbano de educación y recreación (ver mapa 21).

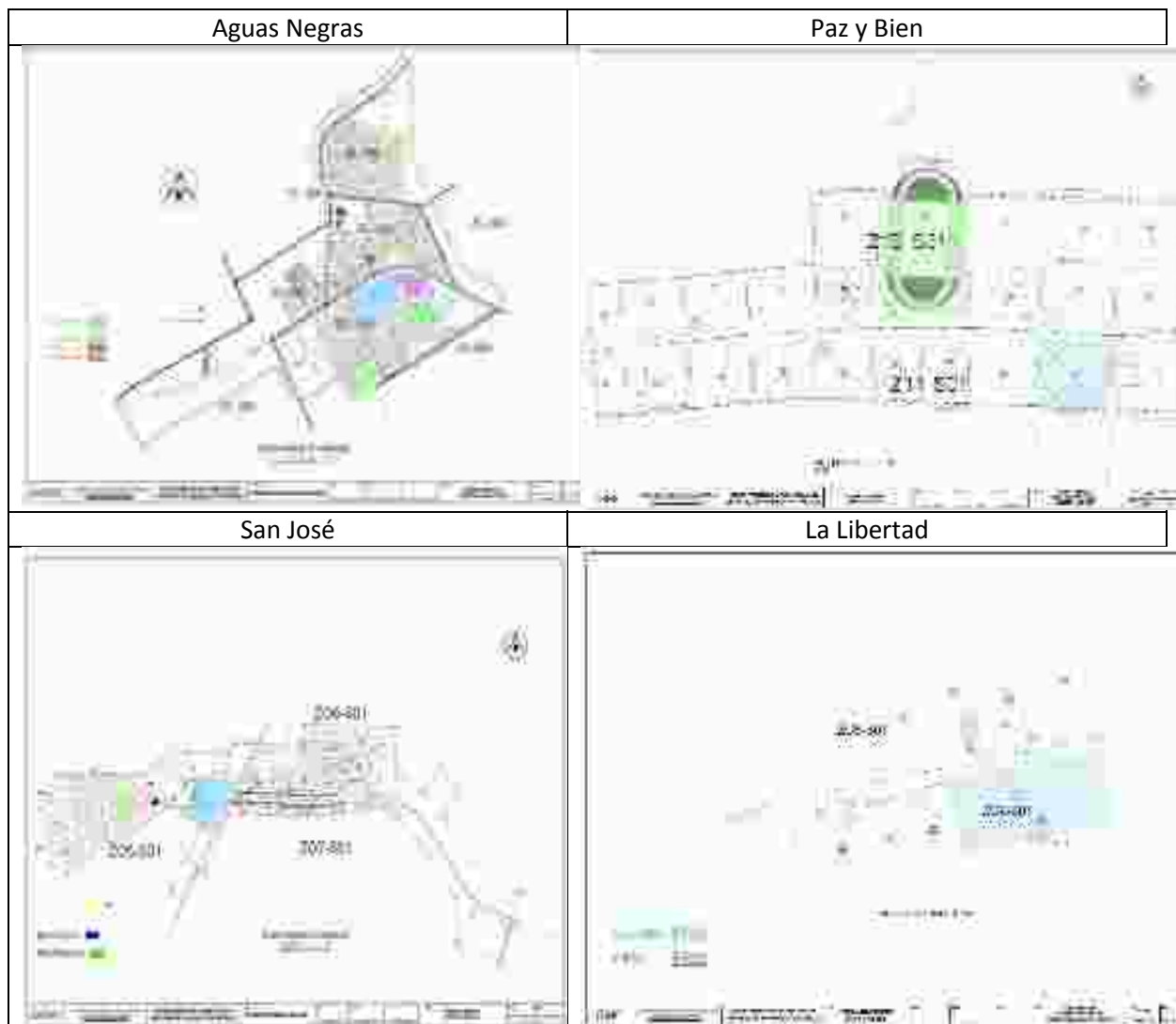


Mapa 20. Equipamiento Urbano de Tarapoa



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Mapa 21. Equipamiento Urbano





Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Migración

La tasa neta de migración interna por cada mil habitantes en el 2001 es del 40 y en el 2010 bajo considerablemente al 2. Mientras tanto la migración interna neta en el 2001 fue de 914 y en el 2010 se presenta con solo 55 (ver cuadro 36).

Cuadro 36. Movimientos Migratorios

Cantón	Indicador	2001	2010
CUYABENO	Tasa neta de migración interna (por mil habitantes)	40	2
	Migración interna neta	914	55

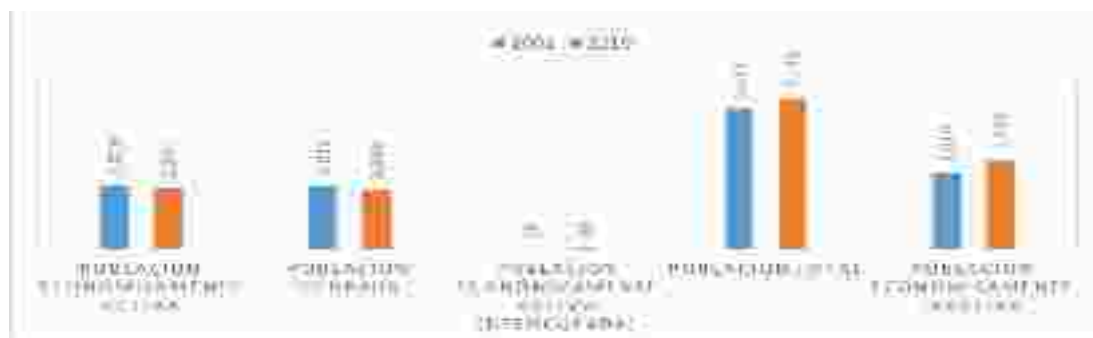
Fuente: SNI, INEC Censo de Población y Vivienda 2001-2010

Población Económicamente Activa (PEA) – Población Económicamente Inactiva (PEI) por Años

En el año 2001 la Población Económicamente Activa es de 3.029, la Población Ocupada de 3.001, Población Económicamente Activa Desocupada de 18. La Población Total de 6.643 y la Población Económicamente Inactiva de 3.614.

En el año 2010 la Población Económicamente Activa es de 2.894, la Población Ocupada de 2.808, Población Económicamente Activa Desocupada de 86. La Población Total de 7.133 y la Población Económicamente Inactiva de 4.239 (ver figura 50).

Figura 50. PEA-PEI y Población Ocupada



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2001-2010

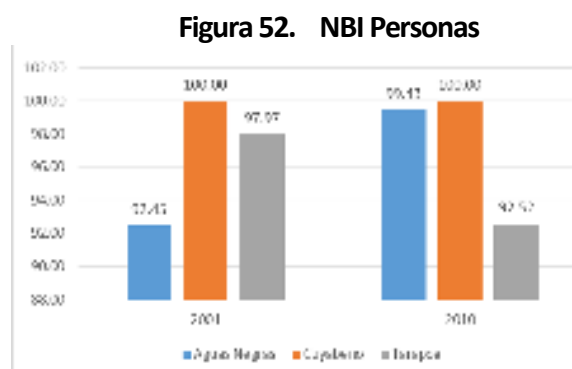
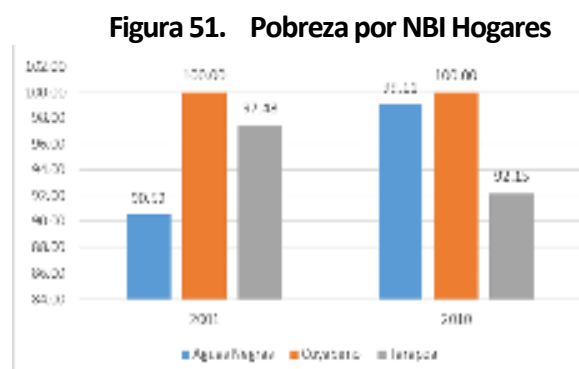
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de los Hogares y Personas

La Pobreza por NBI en los Hogares de la Parroquia Rural de Aguas Negras del Cantón Cuyabeno en el 2001 es de 90.52, mientras que en el 2010 es de 99.11. En la Parroquia Rural de Cuyabeno en el 2001 es de 100 al igual que el 2010. Por ultimo en la Parroquia Urbana de Tarapoa para el 2001 presenta un 97.48 y para el 2010 con un 92.15 (ver figura 51).



La Pobreza por NBI por Personas de la Parroquia Rural de Aguas Negras del Cantón Cuyabeno en el 2001 es de 90.45, mientras que en el 2010 es de 99.43. En la Parroquia Rural de Cuyabeno en el 2001 es de 100 al igual que el 2010. Por ultimo en la Parroquia Urbana de Tarapoa para el 2001 presenta un 97.97 y para el 2010 con un 92.52 (ver figura 52).

Es necesario manifestar que gracias al proyecto de infraestructura de la Ciudad del Milenio Playas de Cuyabeno inaugurado en el año 2013, estos niveles de pobreza por NBI han disminuido.



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2001-2010

Cuadro 37. Centros Poblados, Pre-cooperativas, Comunidades y Comunas del Cantón Cuyabeno

#	Parroquia	Definición	Asentamiento Humano	N°	Barrio/Lotización	
1	TARAPOA	Centro Poblado	Paz y Bien			
2	TARAPOA	Centro Poblado	La Libertad			
3	TARAPOA	Centro Poblado (Cabecera Cantonal)	TARAPOA	1	Barrio	Central
				2	Lotización	Cuyabeno
				3	Lotización	Del Estadio
				4	Lotización	Los Delfines
				5	Urbanización Municipal	Las Palmas
				6	Lotización	La Esperanza
				7	Barrio	30 de Agosto
				8	Lotización	Las Colinas
				9	Barrio	El Paraíso
				10	Urbanización	La Coste de Guevara
				11	Lotización - Asentamiento	El Cisne
				12	Urbanización	El Coraje del Colono
				13	Asentamiento Humano	El Progreso
4	TARAPOA	Centro Poblado	San José	1	Barrio	Central
				2	Lotización - Asentamiento	24 de Septiembre
5	AGUAS NEGRAS	Centro Poblado	AGUAS NEGRAS	1	Barrio	San Vicente



		(Cabecera Parroquial)		2	Barrio	Santa Rita
				3	Barrio	2 de Diciembre
				4	Barrio	El Deportista
				5	Barrio	Oro Verde
				6	Barrio	Las Palmeras
6	TARAPOA	Pre-Cooperativa	San Jacinto			
7	TARAPOA	Pre-Cooperativa	La Raya			
8	TARAPOA	Pre-Cooperativa	17 de Abril			
9	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Fronteras de Cuyabeno			
10	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Lucha Bolivarenses			
11	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Unión Manabita			
12	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Unión Bolivarenses			
13	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Nueva Juventud			
14	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Virgen del Rosario			
15	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Tigre Grande			
16	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Tres de Mayo			
17	TARAPOA	Pre-Cooperativa	Nueva Jerusalén			
18	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Las Palmas			
19	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Unidos Venceremos			
20	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	San Francisco - 26 de Junio			
21	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Rey de los Andes			
22	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Agrupación Ruiz			
23	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Flor de Oro			
24	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	Marian 10			
25	AGUAS NEGRAS	Pre-Cooperativa	10 de Agosto			
26	TARAPOA	Comunidad	Unión Lojana			
27	TARAPOA	Comunidad	Valle Hermoso			
28	TARAPOA	Comunidad	Río Bonito			
29	TARAPOA	Comunidad	Estrella del Aguarico			
30	TARAPOA	Comunidad	Nueva Santa Ana			
31	TARAPOA	Comunidad	Poza Honda			
32	TARAPOA	Comunidad	Puerto Sinaí			
33	TARAPOA	Comunidad	Jesús del Gran Poder			



34	TARAPOA	Comunidad	Unión y Progreso
35	TARAPOA	Comunidad	El Triunfo
36	TARAPOA	Comunidad	Dorine Uno
37	TARAPOA	Comunidad	Bella María
38	TARAPOA	Comunidad	Perla del Oriente
39	TARAPOA	Comunidad	Fuerzas Unidas
40	TARAPOA	Comunidad	Ciudad de Piñas
41	TARAPOA	Comunidad	Las Mercedes
42	TARAPOA	Comunidad	Centro Unión
43	TARAPOA	Comunidad	Los Ángeles
44	TARAPOA	Comunidad	2 de Agosto
45	TARAPOA	Comunidad	Nueva Esperanza
46	AGUAS NEGRAS	Comunidad	18 de Octubre
47	AGUAS NEGRAS	Comunidad	Unidos Venceremos - Marian 4
48	AGUAS NEGRAS	Comunidad	Marian 4
49	AGUAS NEGRAS	Comunidad	Cóndor Mirador
50	AGUAS NEGRAS	Comunidad	Puente Cuyabeno
51	TARAPOA	Comuna Secoya- Kichwa	Centro Eno Secoya
52	TARAPOA	Comuna Siona	Soto Tsiaya
53	TARAPOA	Comuna Secoya	Waiya
54	TARAPOA	Comuna Secoya	Cotinga
55	TARAPOA	Comuna Secoya	Seguaya
56	TARAPOA	Comuna Secoya	Pococoya
57	TARAPOA	Comuna Shuar	Charap
58	TARAPOA	Comuna Shuar	Taikua
59	AGUAS NEGRAS	Comuna Siona	Tarabeaya
60	AGUAS NEGRAS	Comuna Siona	San Victoriano
61	AGUAS NEGRAS	Comuna Shuar	Centro Shuar Iwia
62	CUYABENO	Comuna Cofán	Sancudo Bajo
63	CUYABENO	Comuna Cofán	Sábalo
64	CUYABENO	Comuna Cofán	Pacuya
65	CUYABENO	Comuna Kichwa	Playas de Cuyabeno

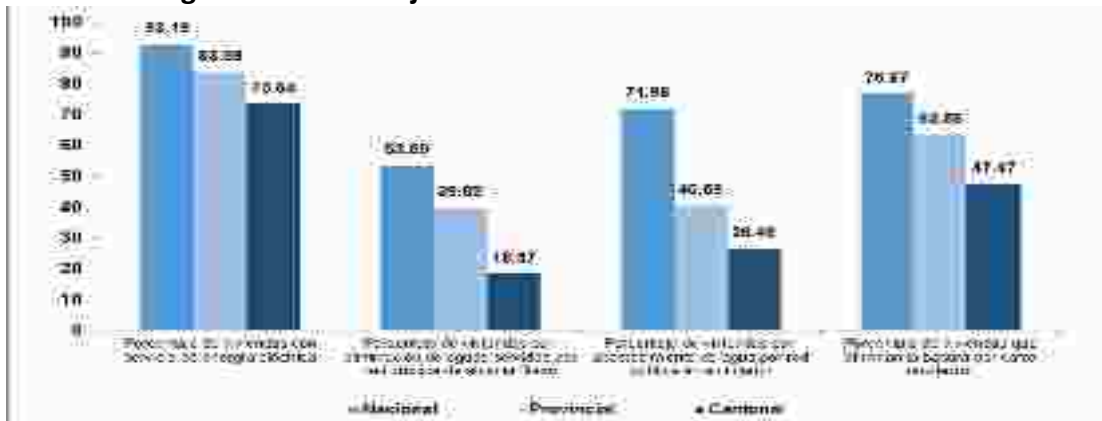


66	CUYABENO	Comuna Kichwa	Santa Elena (Asociacion Socio Ambiental Santa Elena ASASE)
----	----------	---------------	--

2.4.2. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.

Históricamente el acceso y la cobertura de los servicios básicos ha sido una lucha constante para los gobiernos, debido diversos factores. Ahora estas dificultades se las ha venido combatiendo con cada gobierno, es por esto que se evidencia un incremento en los accesos y coberturas de los servicios básicos, pero aún nos falta (ver figura 53).

Figura 53. Porcentaje de la Cobertura de los Servicios Básicos



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Acceso a la Red Pública de Agua Potable

El acceso a los servicios básicos presenta una evolución favorable, a pesar de que aún no alcanzamos los índices deseados, se aprecia un panorama de crecimiento en el acceso, sobre todo, en el 2012 se logró cubrir esta necesidad en las playas de Cuyabeno con el Proyecto de la Ciudad del Milenio, favoreciendo de esta manera a 82 familias.

El Sistema de Agua potable a nivel cantonal ha logrado cubrir el 60% del acceso, la problemática localizada en torno a este servicio es básicamente en la calidad del agua segura el sentir de la ciudadanía se basa en las pocas horas que cuentan con el servicio y que en varias ocasiones el agua es de color turbio, al incluir el plan maestro de agua potable se pretende incrementar el número de horas del servicio, otra problemática se considera bajo el nivel de recaudación por este servicio ya que no genera los recursos suficientes para su mantenimiento (ver cuadro 38).



Cuadro 38. Acceso Agua por Red Pública 2010 y 2014

Cantón	Parroquias	Viviendas Particulares Ocupadas	Viviendas con Agua por Red Pública	Porcentaje de Viviendas con Agua por Red Pública
Cuyabeno	Tarapoa	1120	259	23%
	Aguas Negras	334	29	9%
	Cuyabeno	86	0	0%
	Total	1540	288	19%

Fuente: SNI, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Cantón	Parroquias	Viviendas Particulares Ocupadas	Viviendas con Agua por Red Pública	Porcentaje de Viviendas con Agua por Red Pública
CUYABENO	TARAPOA	1154	707	61%
	AGUAS NEGRAS	344	163	47%
	CUYABENO	89	82	92%
	TOTAL	1587	952	60%

Fuente: SNI, INEC 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

La zona urbana del cantón tiene una cobertura del 95% del servicio de agua potable, mientras que la zona rural solo alcanza el 33%, el déficit que se manifiesta en esta última se debe sobre todo por el difícil y costoso acceso hacia el sector rural debido a la dispersión de los asentamientos humanos (ver cuadro 60).

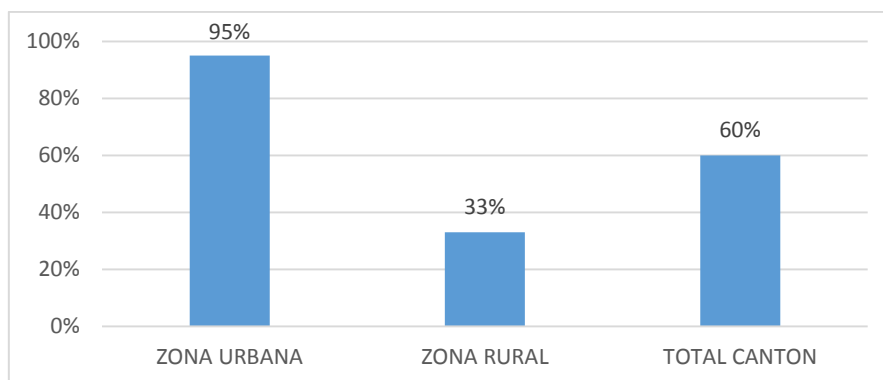
Cuadro 39. Acceso Agua por Red Pública 2014 por Zonas

Cuadro 40.

ZONA URBANA			ZONA RURAL		
Si tiene	No tiene	Total	Si tiene	No tiene	Total
660	33	693	292	602	894
95%	5%	100%	33%	67%	100%

Fuente: SNI, INEC 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

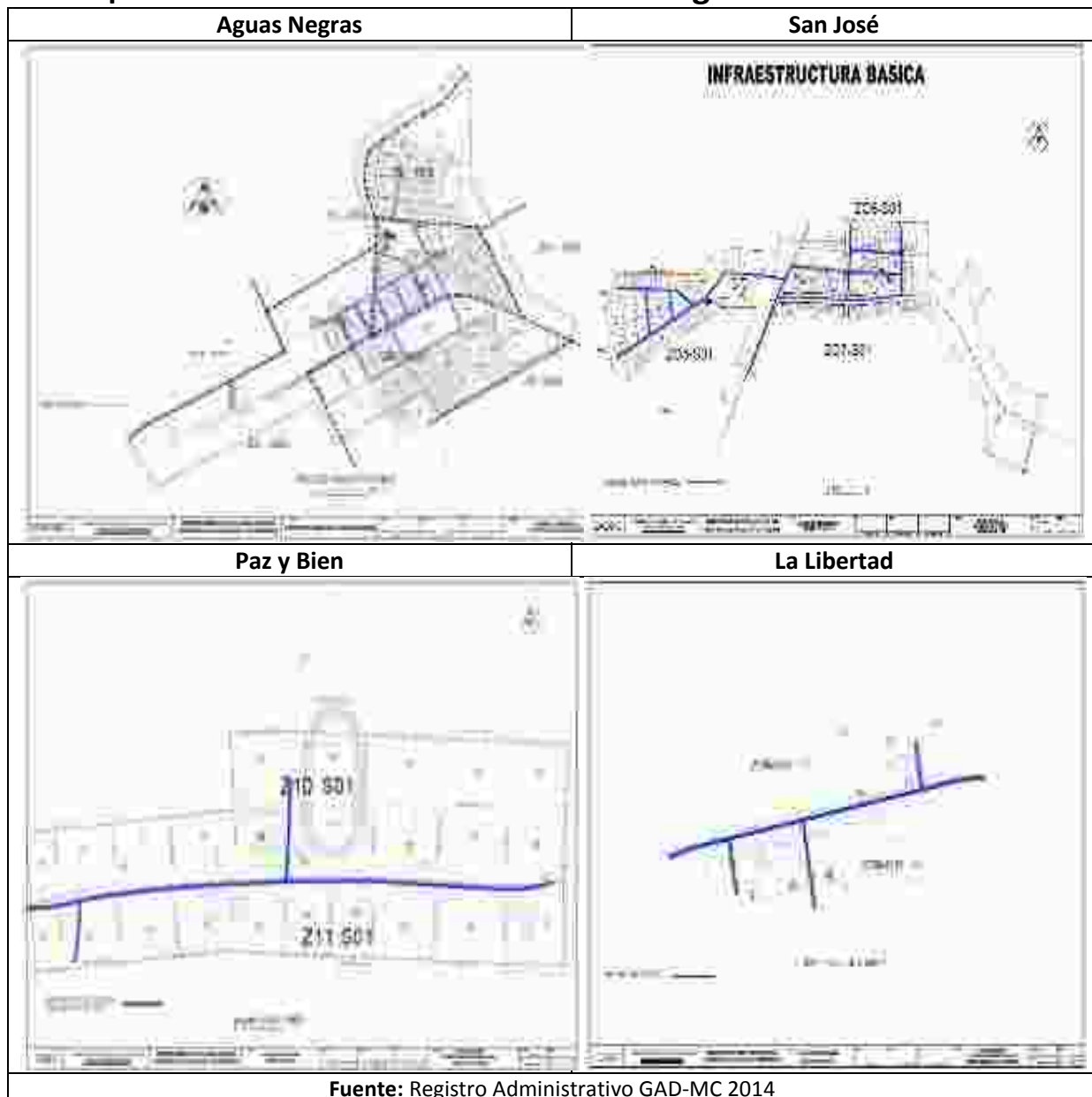
Figura 54. Agua Potable en el Cantón



Fuente: SNI, INEC 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014



Mapa 23. Distribución de la Red de Agua Potable



Acceso a la Red Pública de Alcantarillado

En el 2010 el servicio de alcantarillado presenta una accesibilidad de tan solo el 19% de la población, al 2014 no se nota un incremento significativo ya que tiene el 45%.

Cabe mencionar que debido al Proyecto de la Ciudad del Milenio Playas de Cuyabeno se logró incrementar este acceso al 92% en la Parroquia Rural Cuyabeno, debido a la dispersión de la población no todas las familias se ven beneficiadas de este servicio (Ver cuadro 40).



En el 2014 a nivel de la zona urbana existe una cobertura del 92% y en la zona rural de tan solo el 9% del servicio de alcantarillado, debido a la dispersión de la población en la zona rural, la dotación de este servicio de vuelve complicado y muy costoso debido a la dispersión de los asentamientos humanos, que para estos casos se sugiere la implementación de otros sistemas para la correcta evacuación de las excretas.

A nivel de cantón la cobertura del servicio de alcantarillado se encuentra en un 45%, se espera incrementar este porcentaje para los próximos años para dar cumplimiento con las políticas mandatorias que rigen en nuestro territorio.

Como problemática de este servicio, se presenta el colapso de las alcantarillas en días de fuertes lluvias, provocando malestar a la población al contaminar el ambiente con los malos olores, se sugiere contemplar un proyecto que de soluciones al problema y cabe señalar que terminar con esta problemática sera una ardua tarea debido a que la mayor parte de la población se encuentra en zonas bajas e inundables.

Cuadro 41. Acceso a Red Pública de Alcantarillado 2010 y 2014

Cantón	Parroquias	Viviendas Particulares Ocupadas	Conectado a Red Pública de Alcantarillado	Porcentaje de Viviendas con Red Pública de Alcantarillado	Cantón	Parroquias	Viviendas Particulares Ocupadas	Conectado a Red Pública de Alcantarillado	Porcentaje de Viviendas con Red Pública de Alcantarillado
Cuyabeno	Tarapoa	1120	237	21%	CUYABENO	Tarapoa	1154	521	45%
	Aguas Negras	334	47	14%		Aguas Negras	344	115	33%
	Cuyabeno	86	2	2%		Cuyabeno	89	82	92%
	Total	1540	286	19%		TOTAL	1587	718	45%

Fuente: SNI, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Fuente: SNI, INEC 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

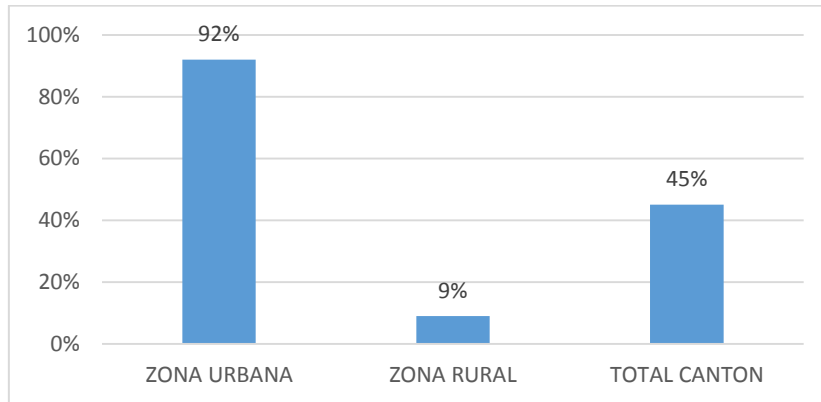
Cuadro 42. Acceso a Red Pública de Alcantarillado 2014

ZONA URBANA			ZONA RURAL		
Si tiene	No tiene	Total	Si tiene	No tiene	Total
636	57	693	82	812	894
92%	8%	100%	9%	91%	100%

Fuente: SENPLADES, INEC Censo de Población y Vivienda 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

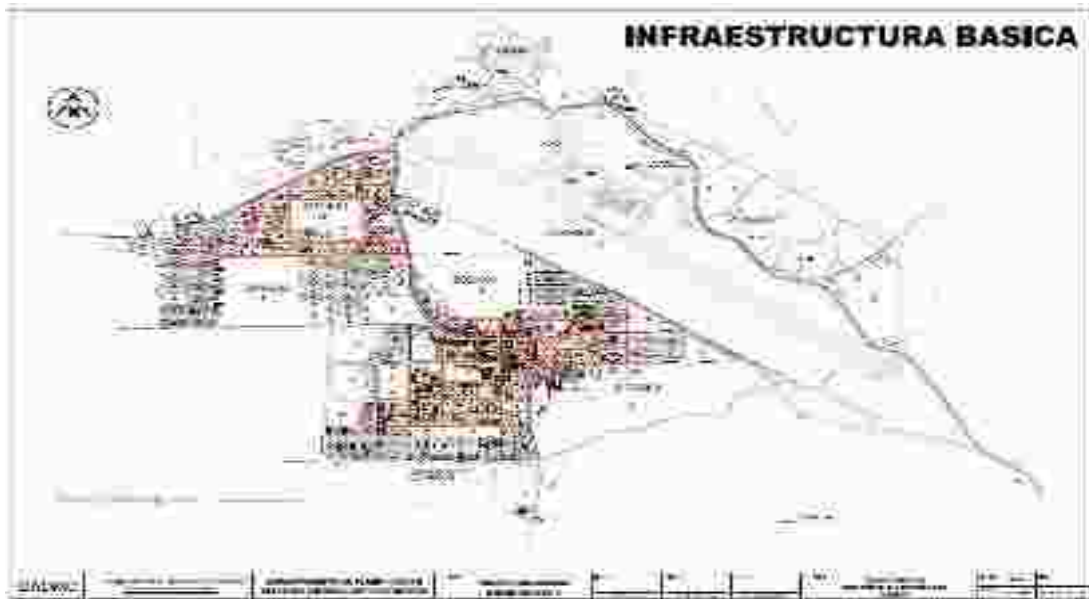


Figura 55. Alcantarillado en el Cantón



Fuente: SENPLADES, INEC Censo de Población y Vivienda 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

Mapa 24. Red Pública de Alcantarillado en Tarapoa



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



Mapa 25. Sistema de Red de Alcantarillado Cantonal



Saneamiento Ambiental

De acuerdo con el Censo 2010 y los registros del GAD-MC, en Cuyabeno de 1587 viviendas particulares ocupadas solo 718 se encuentran conectadas a la red de alcantarillado. Esto implica que 869 viviendas no posean este servicio primordial para la salud de los habitantes. En el año 2012 se procedió a contratar la construcción de 314 Unidades Básicas Sanitarias con el fin de cubrir esta necesidad y considerando que existe un gran número de asentamientos humanos de forma dispersa por todo el territorio, pero lamentablemente aun no cubre las necesidades de todo el territorio.



Cobertura de Recolección de Desechos Sólidos

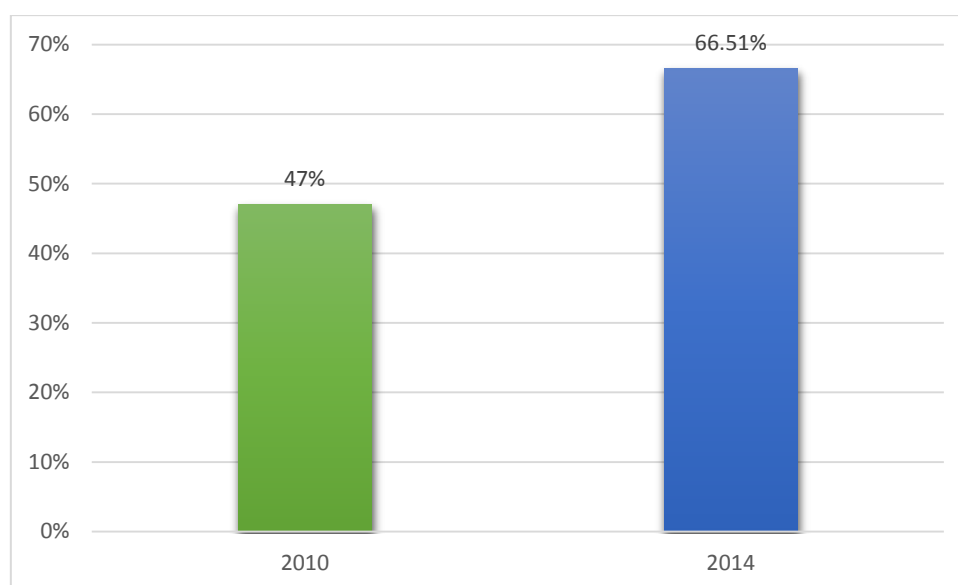
El Cantón cuenta con un relleno sanitario donde se realiza la diferenciación y tratamiento de desechos orgánicos e inorgánicos. El proceso para los desechos sólidos consiste en primera instancia el ingreso a las bandas transportadoras para reciclar, lo que no se puede reciclar pasa a la celda de disposición final para la compactación. De estas celdas salen los lixiviados, donde se les da tratamiento químico (floculación – coagulación) previa la descarga al ambiente. A los orgánicos se los trata con el proceso de compostaje, cuyo producto final es el abono orgánico.

El Sistema de Recolección de residuos sólidos se considera eficiente por el incremento de las frecuencias y la cultura que promueve el GAD-MC para la clasificación de la basura en la fuente este servicio se ha extendido a las riberas de los Ríos Aguarico y Cuyabeno con el proyecto de recolección fluvial, se considera unos de los mejores rellenos sanitarios a nivel nacional por el texto unificado de legislación ambiental TULAS y las normas INEN, una problemática expuesta por el sentir de la gente es la baja cobertura de recolección que se tiene con los asentamientos dispersos por la falta de vías adecuadas.

Se presenta un incremento de casi un 20% en la cobertura de recolección entre el 2010 y el 2014, esto se evidencia mayormente en el casco urbano teniendo aun déficit en las zonas rurales.

Cabe señalar que en la zona urbana las frecuencias del recorrido de la recolección de basura son de 2 veces por semana y no cubre el 100%, esto se debe a la falta de apertura de vías para así poder llegar con el servicio de manera eficiente. Y en la zona rural los recorridos son de una vez por semana, de igual forma debido al mal estado de las vías.

Figura 56. Evolución de la Cobertura Recolección de Desechos Sólidos 2010-2014



Fuente: SENPLADES, INEC, Censo de Población y Vivienda 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014

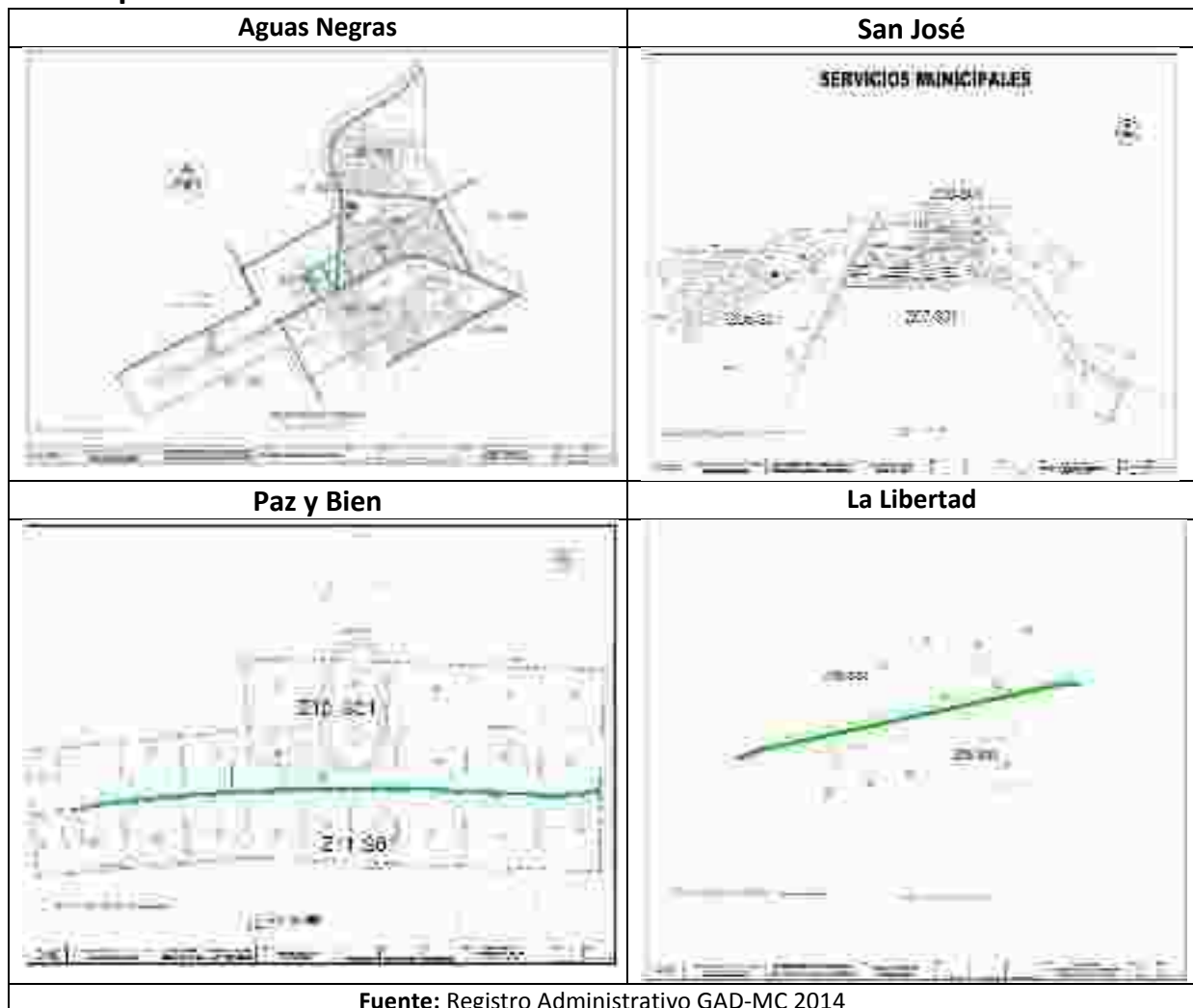


Mapa 26. Recolección de Desechos Sólidos en Tarapoa



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Mapa 27. Recolección de Desechos Sólidos



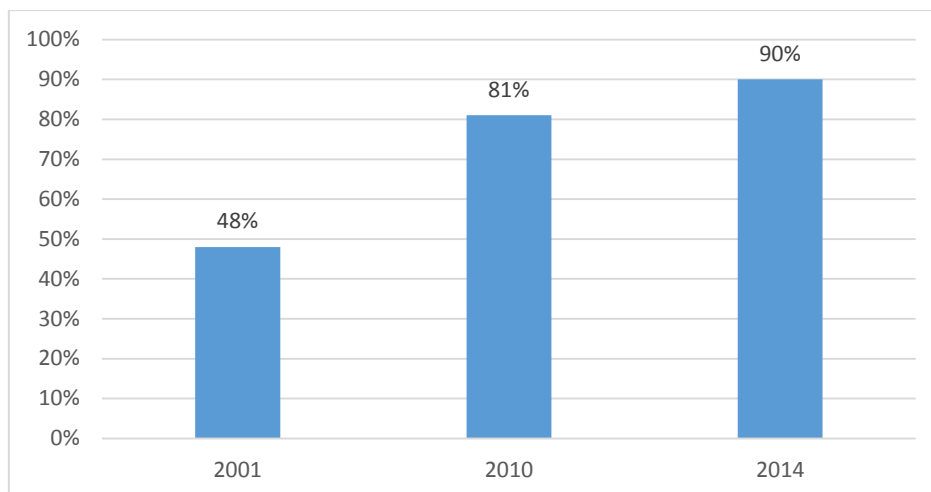
Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



Servicio de Energía Eléctrica

De acuerdo con la evolución histórica de este servicio, se aprecia un incremento en su cobertura, encontrándose en la actualidad con un 90%. Cabe mencionar que el 10% que representa el déficit responde a las viviendas de difícil acceso y de dispersión.

Figura 57. Evolución del Servicio de Energía Eléctrica en el Cantón



Fuente: SNI, INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Accesibilidad a Servicios Básicos

Al 2014 se refleja la accesibilidad de los servicios básicos por lo que se pondrá mayor énfasis en los servicios de Agua Potable y Alcantarillado siendo de prioridad uno dentro del Plan Nacional del Buen Vivir ya que al 2017 se deberá cubrir el 95% de los mismos.

Tabla 25. Matriz para Descripción de Servicios Básicos, Déficit, Cobertura

Cantón	Servicios Básicos			
Cuyabeno	Accesibilidad Agua Potable	Accesibilidad Alcantarillado	Accesibilidad Recolección de Basura	Accesibilidad Energía Eléctrica
	60%	45%	66,51%	90%

Fuente: SNI, INEC, Censo de Población y Vivienda 2010, Registro Administrativo GAD-MC 2014



Mapa 28. Acceso a servicios básicos



Fuente: GAP Sucumbíos 2014



2.4.3. ACCESO DE LA POBLACIÓN A SERVICIOS DE EDUCACIÓN Y SALUD

En la actualidad existen 33 instituciones educativas distribuidas en diversos puntos de concentración poblacional y cuatro centros de salud distribuidos en el cantón. Cabe señalar que los centros de salud se encuentran distribuidos entre los centros poblados de Tarapoa, con un Sub-centro de Salud y el Patronato Municipal, Aguas Negras con un Sub-centro de Salud y San José con el IESS.

Es necesario hacer énfasis el tema de la dispersión poblacional, ya que son muchos poblados los que presentan dificultad a la hora de trasladarse, en el caso de los centros educativos por ejemplo, muchos niños tienen que madrugar para recorrer largas distancias hasta su destino final, así mismo ocurre con el caso de los centros de salud ya que debido a las grandes distancias resultan un problema para trasladarse hacia ellos sobre todo en casos de emergencia. (Ver mapa 12).

2.4.4. ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA

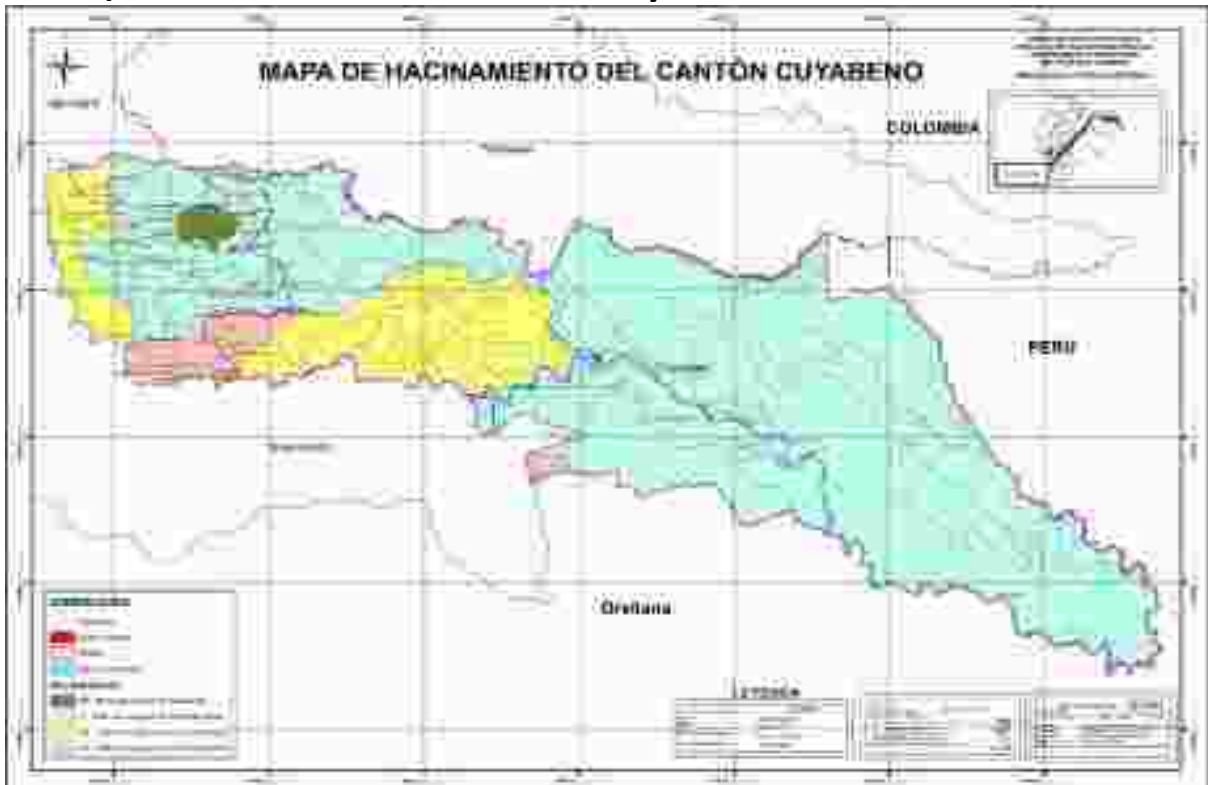
CONDICIONES DE CONFORT (NIVELES DE HACINAMIENTO, SOPORTE ESTRUCTURAL Y CALIDAD DE LA CONSTRUCCIÓN)

Niveles de Hacinamiento

De acuerdo con el mapa #30 en la parte verde donde intersectan Tarapoa y Nueva Jerusalén no existen hogares hacinados, en la gran mancha celeste donde se encuentra asentada la mayor parte de la población se encuentran del 4 - 19% de los hogares hacinados, en la mancha amarilla donde se encuentran Valle Hermoso, Rio Bonito, La Raya, Lucha Bolivarense, Unión Manabita, 17 de Abril, Estrella del Aguarico, Poza Onda, Centro Eno Secoya, Puerto Sinaí, Soto Tsiaya, Pocoya, Charap, Taikiua y Santa Elena existe del 20-34% de hogares en hacinamiento y por último en la mancha rosada se encuentran Waiya, Ciudad de Piñas, Tigre Grande, 2 de Agosto, Nueva Esperanza, Las Mercedes, Centro Unión, los Ángeles, Cotinga y Seguaya con el 35-50% de hogares en hacinamiento.



Mapa 29. Hacinamiento en Cuyabeno

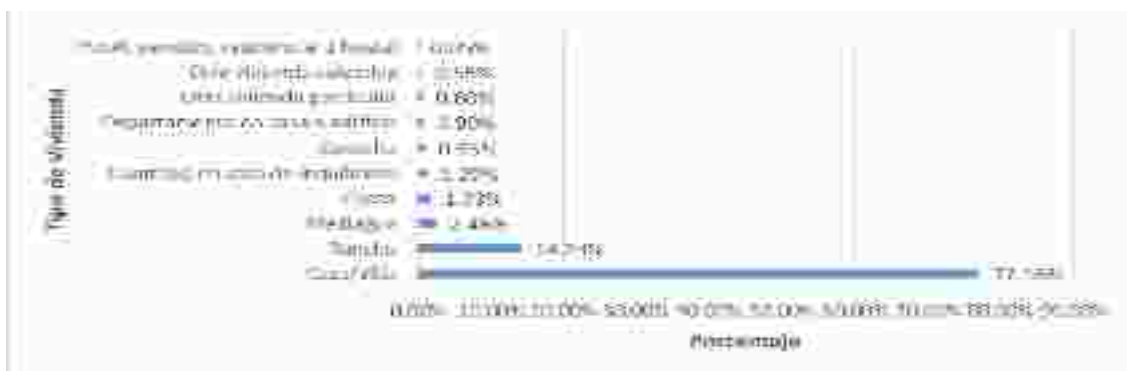


Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Tipo de vivienda utilizada en el Cantón

Como se aprecia en la figura 65, el tipo de vivienda más utilizada a nivel de cantón es la casa/villa con un 77,16%, le sigue el tipo rancho con un 14,23%. Cabe señalar que estas tipologías predominantes de construcción se deben a factores de adaptación al clima y por encontrarse en una zona húmeda lluviosa y sobre todo por el grado de pobreza existente en el cantón.

Figura 58. Tipo de Vivienda Utilizada en el Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010



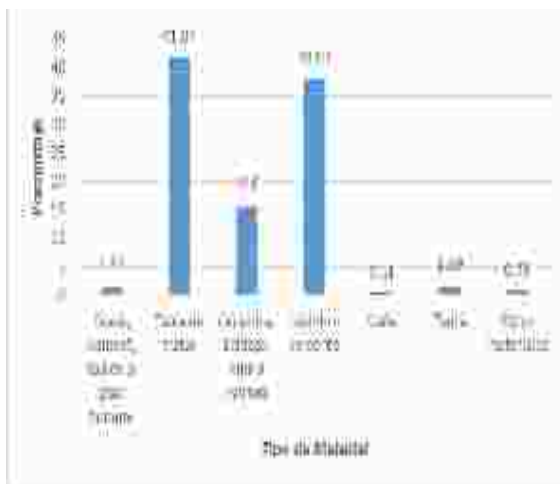
Materiales utilizados

El grafico nos muestra el material más utilizado en pisos y paredes en el cantón como es la tabla sin tratar, material que resulta ser de fácil acceso para la población.

Como material más utilizado en los techos tenemos el zinc con un 85.97%, este resulta ser más económico y de fácil acceso para los hogares.

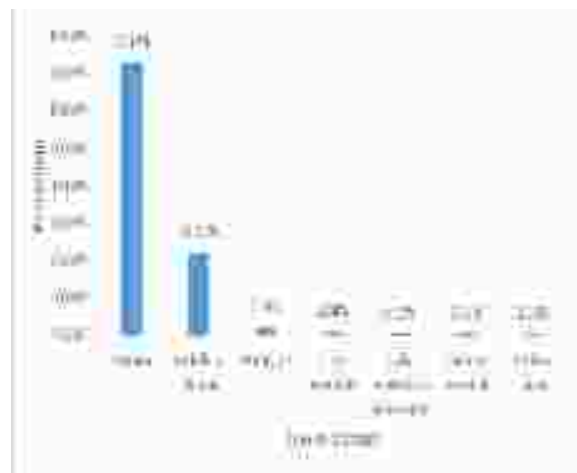
Soporte Estructural

Figura 59. Materiales Utilizados en Pisos de Viviendas a Nivel de Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Figura 60. Materiales Utilizados en Paredes de Viviendas a Nivel de Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Figura 61. Materiales Utilizados en Techos o Cubiertas de Viviendas a Nivel de Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010



Calidad de la Construcción

La calidad de las construcciones del cantón se presenta regular, ya que intervienen muchos factores como material utilizado, el clima y otros.

Figura 62. Estado de los Pisos de Viviendas a Nivel de Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Figura 63. Estado de las Paredes de Viviendas a Nivel de Cantón



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Figura 64. Estado de los Techos de Viviendas a Nivel de Cantón

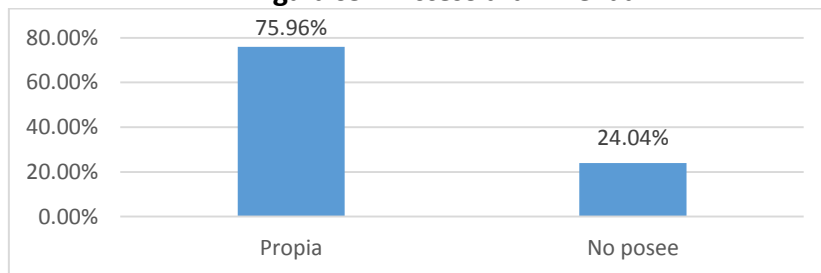


Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Acceso de la Población a la Vivienda (déficit habitacional)

El 24,04% de las familias del cantón no poseen casa propia. Debemos considerar que aquí intervienen varios factores como: niveles económicos de las familias al no poder acceder a créditos, además de no poseer escrituras.

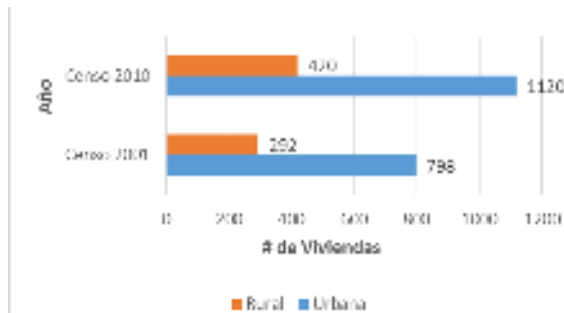
Figura 65. Acceso a la Vivienda



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

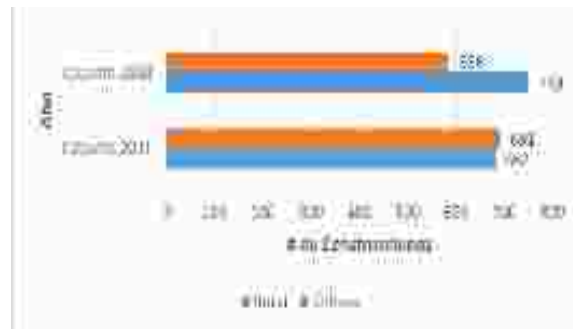


Figura 66. Número de Viviendas en el Cantón



Fuente: SNI, INEC, Censo de Población y Vivienda 2001-2010

Figura 67. Numero de Construcciones en el Cantón

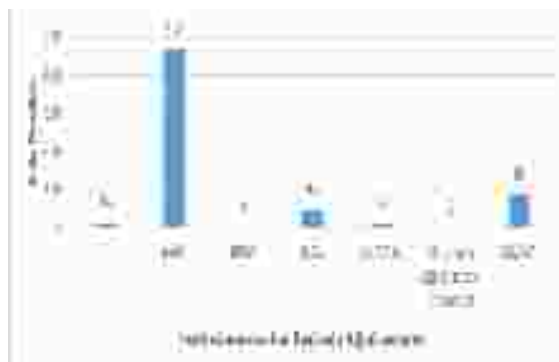


Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Los Modos de Tenencia de la Vivienda

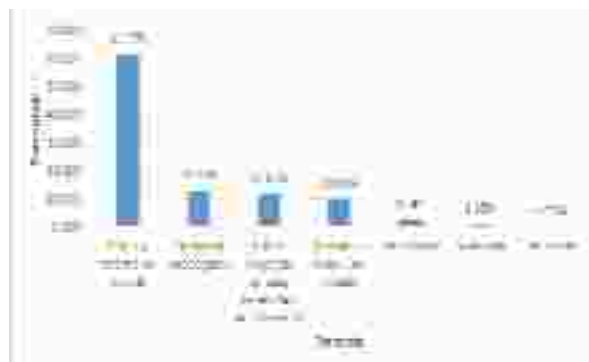
En el cantón se han realizado una serie de adjudicaciones con el fin de darles estabilidad de permanencia en el territorio a las poblaciones asentadas sin afectar la zona de Reserva de Producción Faunística Cuyabeno, las cuales han sido hechas por instituciones como el MAE y el MAGAP.

Figura 68. Adjudicaciones realizadas en la Zona Rural



Fuente: Registro de la Propiedad y Mercantil del Cantón Cuyabeno

Figura 69. Tenencia de la Vivienda en el Cantón Cuyabeno



Fuente: REDATAM, INEC Censo de Población y Vivienda 2010

Se aprecia en el gráfico estadístico las formas de tenencia de la vivienda dentro del cantón, teniendo como resultado que la mayoría de la población posee casa propia, sin embargo, no se contempla aquí las condiciones de la vivienda.

Pedios Registrados y Catastrados

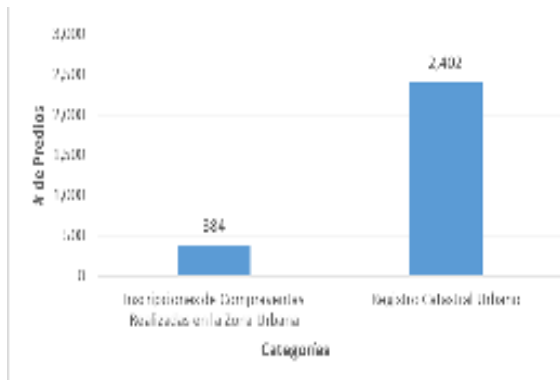
Aproximadamente desde el año 2001 se inició el proceso de registro de escrituración en el cantón y a la presente están catastrados en el Departamento de Avalúos y Catastros los predios registrados por el Registro de la Propiedad y los no registrados.



De acuerdo con información que reposa en los registros del Departamento de Avalúos y Catastros, se encuentra catastrado el 80% del territorio, tomando en cuenta que dentro del 20% faltante se encuentran los dos polígonos de la zona rural.

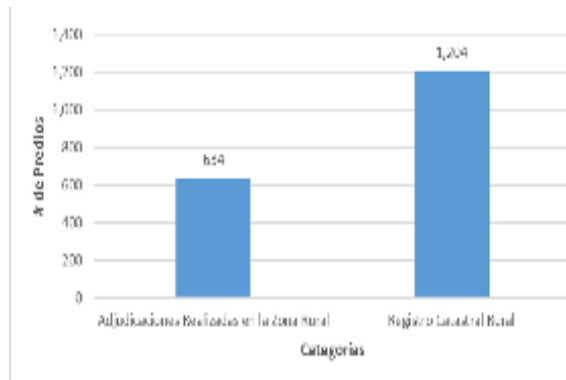
Predios registrados y catastrados

Figura 70. Zona Urbana



Fuente: Registro de la Propiedad y Mercantil del Cantón Cuyabeno, Registro Administrativo GAD-MC 2014

Figura 71. Zona Rural



Fuente: Registro de la Propiedad y Mercantil del Cantón Cuyabeno, Registro Administrativo GAD-MC 2014

2.4.5. Localización y Descripción de los Asentamientos Humanos.

Los asentamientos humanos identificados en el Cantón Cuyabeno son 66, entre los cuales se encuentran los centros poblados, pre-cooperativas, comunidades y comunas.

Los centros poblados son los lugares donde la población se encuentra de una forma concentrada con viviendas contiguas, vecinas o adosadas entre sí.

Las pre-cooperativas realizan únicamente actividades de organización ya que son una organización de hecho, mas no de derecho.

Las comunidades son grupos humanos que se encuentran asentados en un territorio a manera de pequeños núcleos dispersos en el territorio sin una trama urbana definida.

Las comunas, se entienden como un grupo o conjunto de individuos, que comparten elementos en común, tales como un idioma, valores, tareas, ubicación geográfica. Por lo general en una comunidad se crea una identidad común, mediante la diferenciación de otros grupos o comunidades y unidos bajo la necesidad o meta de un objetivo en común.

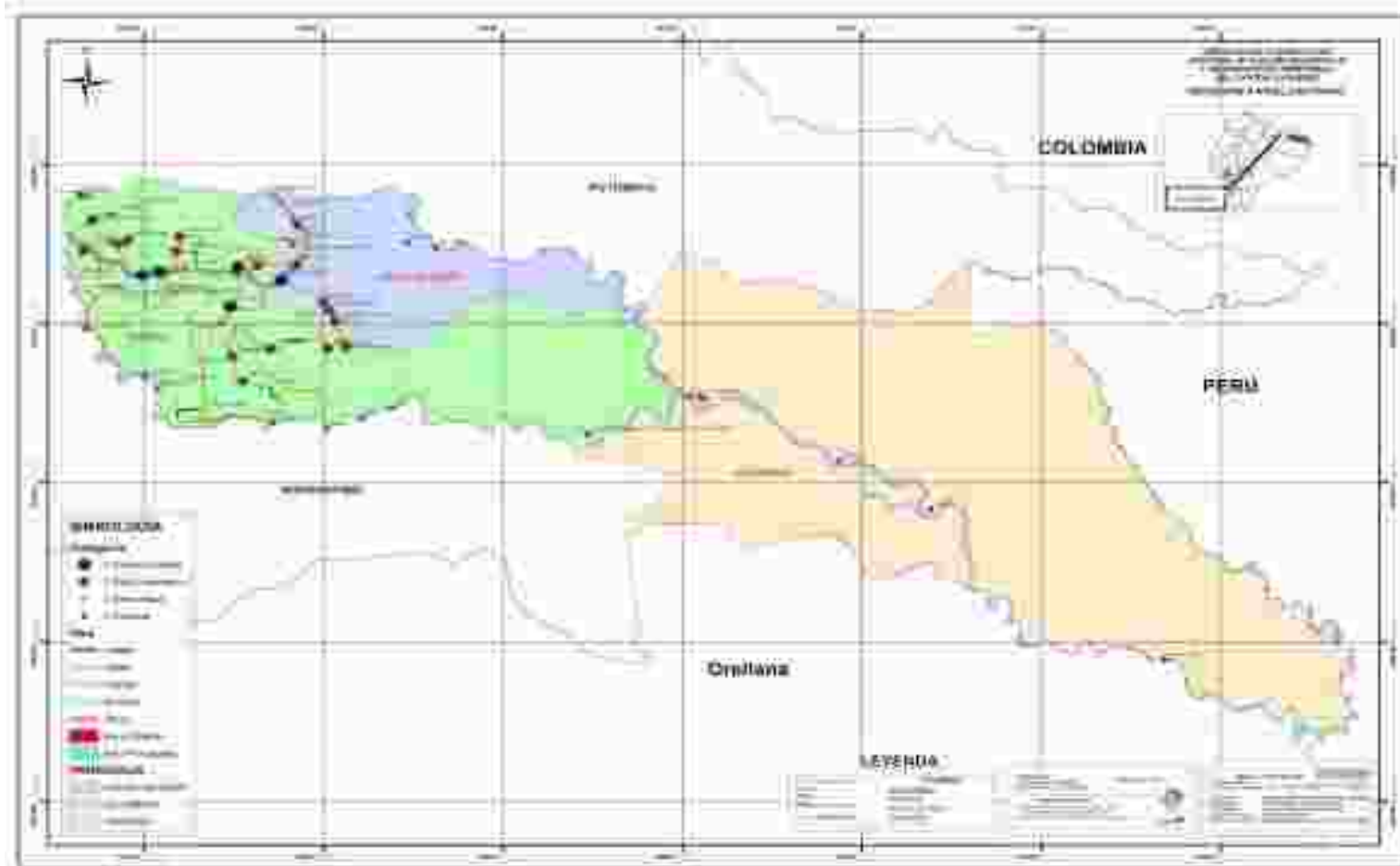


Tabla 26. Localización de los Asentamientos Humanos

Estructura por	Poblados	Descripción
Ubicación	Tarapoa Aguas Negras San José Paz y Bien La Libertad	Los asentamientos humanos se encuentran ubicados en la parte Oeste del territorio cantonal, entre los 240 m.s.n.m., siendo atravesados Tarapoa, Aguas Negras, Paz y Bien y La Libertad por la Vía Principal que viene desde Lago Agrio y avanza hasta Puerto El Carmen. Además por Aguas Negras pasa el río que lleva su nombre.
	Tarabeaya y San Victoriano	Se encuentran hacia el oeste del cantón, pero al este de la zona antrópica, ubicados en la zona de Reserva de Protección Faunística Cuyabeno, ya que son pueblos ancestrales. Se encuentra entre los 240 m.s.n.m. asentados en las riberas del Río Aguas Negras.
	Las Mercedes, Centro Unión, Los Ángeles, Cotinga, Pookoya, Charap, Taikiwa, Santa Elena, Playas de Cuyabeno, Pacuya, Zabalo y Zancudo Bajo	A excepción de Las Mercedes, Centro Unión y Los Ángeles, el resto son comunidades ancestrales. Los asentamientos humanos se encuentran ubicados en la parte Este del territorio cantonal, entre los 200 a 280 m.s.n.m., asentados en las riberas del Río Aguarico, mismo que recorre de Oeste a Este siendo en su mayor parte un límite cantonal con Shushufindi. Cotinga, Pookoya, Charap, Taikiwa, Santa Elena, Playas de Cuyabeno, Pacuya, Zabalo y Zancudo Bajo son asentamientos humanos que tienen en común el hecho de ser nacionalidades asentadas dentro de la zona de Reserva de Producción Faunística Cuyabeno.
Influencia	Tarapoa	Se articula de manera inmediata hacia el este con Aguas Negras, el oeste con El Triunfo, al norte con Nueva Jerusalén y hacia el sur con San José
	Aguas Negras	Se articula de manera inmediata hacia el norte con Flor de Oro, al este con Las Palmas, y hacia el oeste con Tarapoa.
	San Jose	Se articula de manera inmediata hacia el norte con Tarapoa y al oeste con Dorine 1.
	Paz y Bien	Se articula directamente con La Libertad a través de la vía principal que conduce hacia Lago Agrio y hacia Tarapoa.
	La Libertad	Se articula al norte con Unión Bolivarense, al sur con Unión y Progreso, al este El Triunfo y al oeste Paz y Bien.
	Las Mercedes, Centro Unión, Los Angeles, Cotinga, Pookoya, Charap, Taikiwa, Santa Elena, Playas de Cuyabeno, Pacuya, Zabalo, Zancudo Bajo	Desde Las Mercedes hasta Zancudo Bajo se encuentran conectadas a través del Río Aguarico mediante vía fluvial.
	Tarabeaya y San Victoriano	Estas dos comunidades se encuentran conectadas únicamente de manera fluvial a través del Río Aguarico
Relación con asentamientos humanos	Tarapoa Aguas Negras San Jose Paz y Bien La Libertad	Estos asentamientos humanos tienen en común el hecho de ser caracterizados como centros poblados, por lo tanto comparte el sistema de redes de agua potable y alcantarillado. Además se encuentran conectados de manera inmediata por medio de las vías, siendo Tarapoa el punto de encuentro de la población por la provisión de bienes y servicios.
	Tarabeaya y San Victoriano	Estas dos comunidades se relacionan por compartir una misma ruta de transportación, que en este caso es la fluvial.
	Las Mercedes, Centro Unión, Los Angeles, Cotinga, Pookoya, Charap, Taikiwa, Santa Elena, Playas de Cuyabeno, Pacuya, Zabalo y Zancudo Bajo	Estos asentamientos humanos se relacionan por compartir una misma ruta de transportación, que en este caso es la fluvial. Sobre todo Centro Unión es el puerto principal de embarque y desembarque.



Mapa 30. Distribución de la Población en el Territorio



Fuente: SENPLADES 2013_CONALI_GAD-MC-2014



2.4.6. Dispersión, Concentración Poblacional y de Servicios Sociales y Públicos por Asentamiento Humano

El Cantón Cuyabeno cuenta con 5 centros poblados y 61 asentamientos humanos caracterizados como pre-cooperativas, comunidades y comunas. Todos estos son pequeños grupos humanos que de una u otra forma se han adaptado al territorio viviendo de manera aislada.

Como se aprecia en la figura, los centros poblados se encuentran a lo largo de la vía que conduce hacia el oeste Lago Agrio, hacia el este Puerto El Carmen y hacia el sur al Río Aguarico conectando luego con el resto de comunidades.

Mapa 31. Dispersión del Cantón Tarapoa



Sistema Urbano Tarapoa

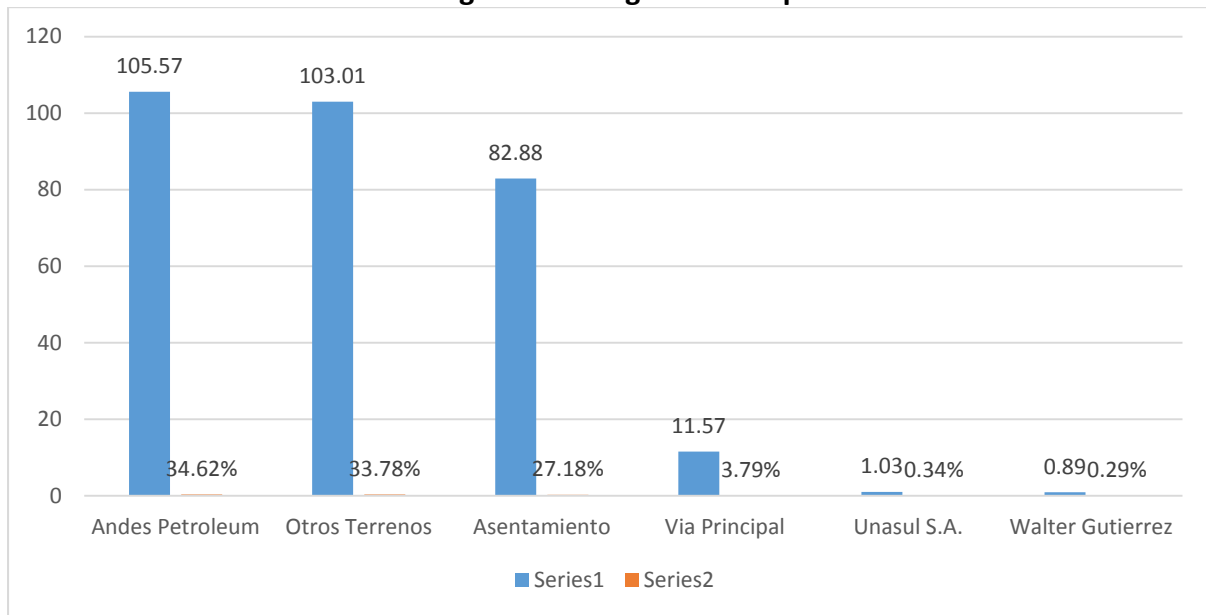
El centro poblado de Tarapoa, como cabecera cantonal, es el eje generador del comercio y la administración municipal a través del Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Cuyabeno.

TARAPOA cuenta con 304,95 ha dentro de su polígono urbano, mismo que está constituido de la siguiente manera:



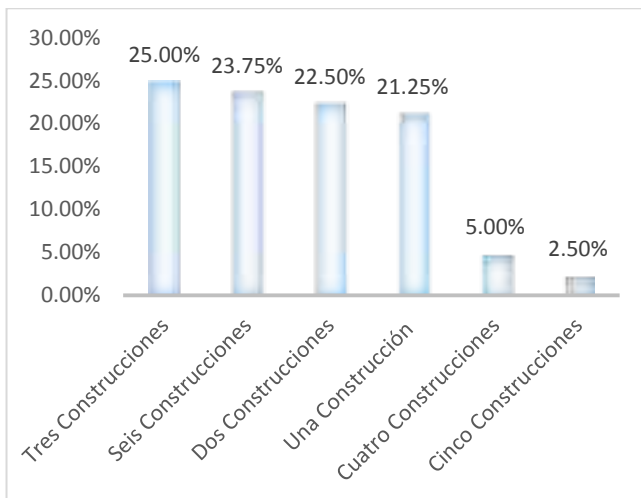
- La compañía Andes Petroleum ocupa 105,57 ha que representa el 34,62%.
 - Las compañías aledañas como Walter Gutierrez ocupa 0,89 ha que representa el 0,29%, la compañía Unasul S.A. ocupa 1,03 ha que representa el 0,34%.
 - Los terrenos de varios propietarios y de otros que no tienen identificación o se encuentran sin registro alguno ocupan 103,01 ha que representa el 33,78%.
 - La vía principal ocupa 11,57 ha que representa el 3,80%.
- La diferencia; es decir, 82,88 ha que representa el 27,17% queda para el asentamiento de la población.

Figura 72. Polígono de Tarapoa



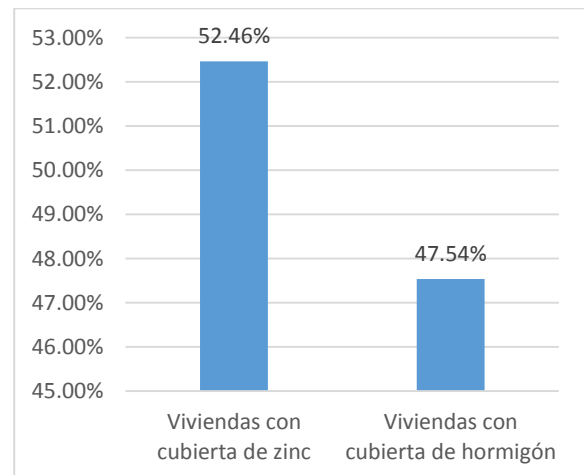
Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Figura 73. Clasificación de Lotes por Número de Construcciones



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Figura 74. Viviendas Movibles e Inamovibles de Tarapoa



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



Las viviendas que tienen cubierta de hormigón las cuales se les podría considerar como inamovibles ocupan el 47,54% y las que tienen cubierta de Zinc consideradas como movibles ocupa el 52,46%.

Podemos clasificar los lotes por número de construcciones donde con una construcción representa el 21,25%, con dos el 22,5%, con tres construcciones el 25%, con cuatro construcciones el 5%, cinco construcciones con el 2,5% y lotes baldíos el 23,75%.

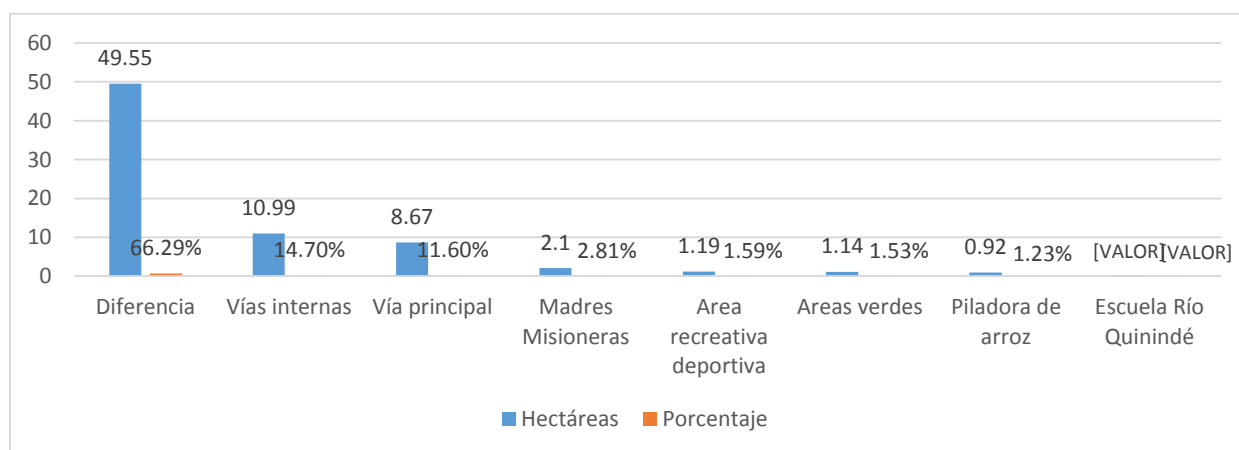
Con este análisis es posible desarrollar el crecimiento interno de Tarapoa de la mano de una ordenanza en el Plan de Uso y Ocupación del Suelo.

Sistema urbano Aguas Negras

Aguas Negras está formado con un polígono urbano de 74.75 Ha la cual se conforma de la siguiente manera:

- La vía principal ocupa 8,67 Ha y representa el 11.60%.
- Las vías internas ocupan 10,99 Ha y representa el 14.70%.
- La Escuela Río Quinindé, ocupa 0,19 Ha y representa el 0.25%.
- El área recreativa deportiva ocupa 1,19 Ha y representa el 1.60%.
- Las áreas verdes ocupan 1.14 Ha y representa el 1.52%.
- Las Madres Misioneras ocupa 2.10 Ha y representa el 2.81%.
- La picadora de arroz FOCAN ocupa 0.92 Ha y representa el 1.23%.
- La diferencia; es decir, 49.55 Ha. que representa el 66,29% está destinado para la lotización.

Figura 75. Polígono de Aguas Negras

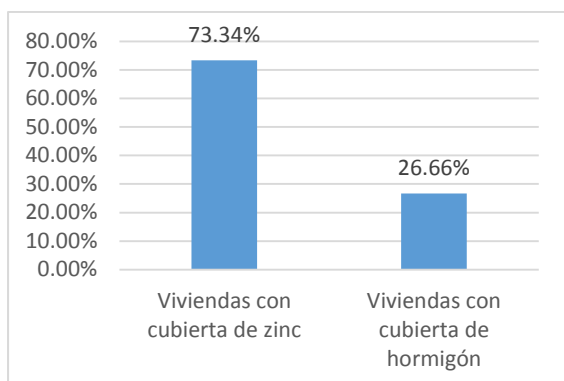


Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Las viviendas que tienen cubierta de hormigón las cuales se les podría considerar como inamovibles ocupan el 26.66% y las que tienen cubierta de Zinc consideradas como movibles ocupa el 73.34%.

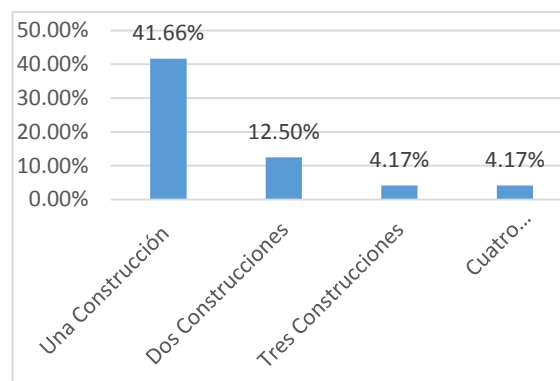


Figura 76. Viviendas Mviles e Inamovibles de Aguas Negras



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Figura 77. Clasificación de Lotes por Número de Construcciones



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

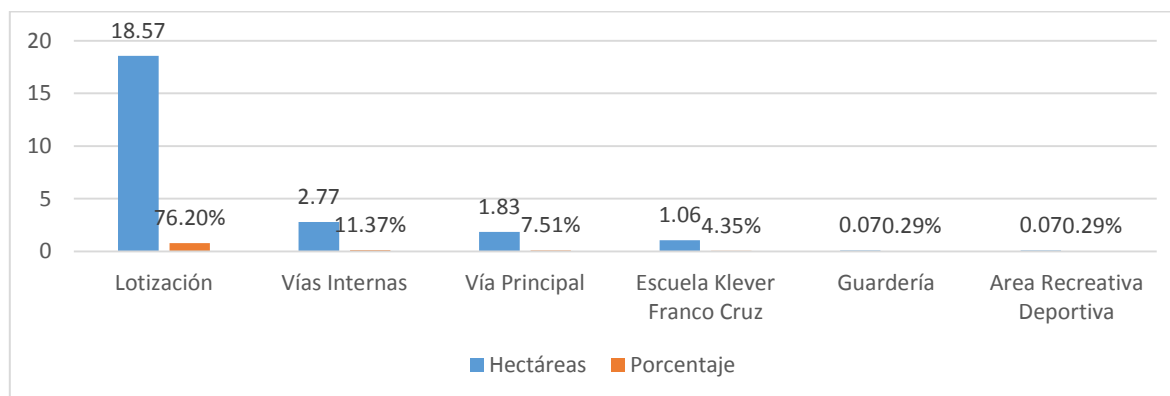
Podemos clasificar los lotes por número de construcciones donde con una construcción representa el 41.66%, con dos el 12.50%, con tres construcciones el 4.17%, con cuatro construcciones el 4.17%, y lotes baldíos el 37.50%.

Sistema urbano San José

San José está formado por un polígono urbano de 24.37 ha la cual está constituida de la siguiente manera:

- La vía principal ocupa 1,83 ha que representa el 7,51%.
- Las vías internas ocupan 2,77 ha que representa el 11,36%.
- La Escuela Klever Franco Cruz, la parte urbana ocupa 1,06 ha que representa el 4,35%.
- El área recreativa deportiva ocupa 0,07 ha que representa el 0,29%.
- La guardería ocupa 0,07 ha que representa el 0,29%.
- La diferencia; es decir, 18,57 ha que representa el 76,20% está destinado para la lotización.

Figura 78. Polígono de San José

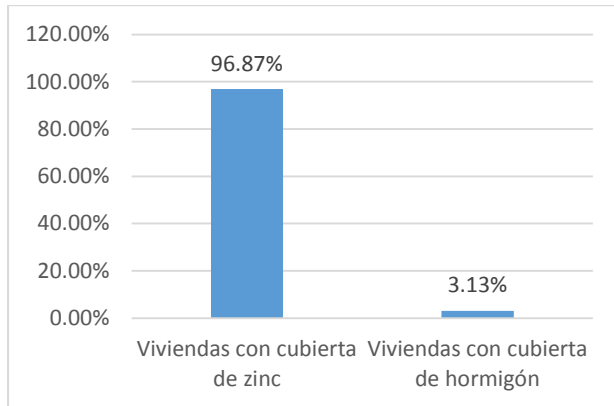


Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



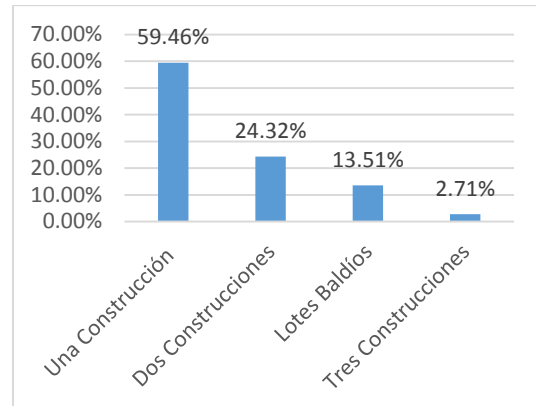
Las viviendas que tienen cubierta de hormigón las cuales se les podría considerar como inamovibles ocupan el 3.13% y las que tienen cubierta de Zinc consideradas como movibles ocupa el 96.87%.

Figura 79. Viviendas Movibles e Inamovibles



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Figura 80. Clasificación de Lotes por Número de Construcciones



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

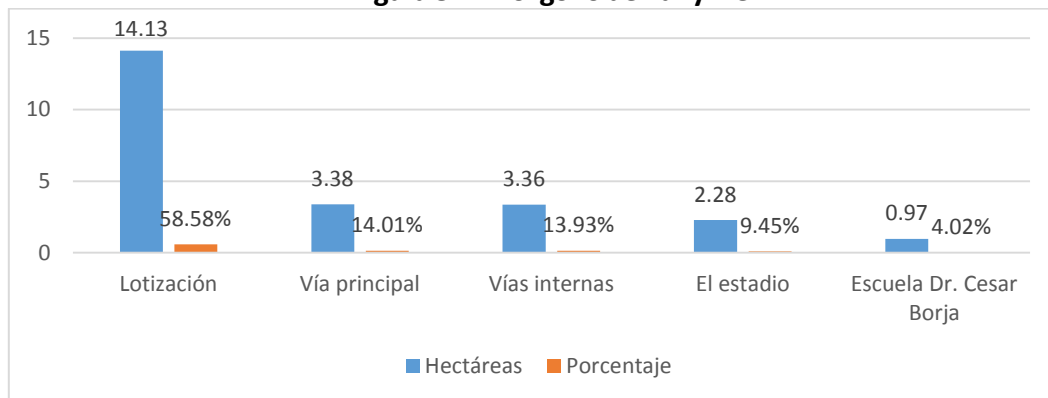
Podemos clasificar los lotes por número de construcciones donde con una construcción representa el 59,46%, con dos el 24,32%, con tres construcciones el 2,71%, y lotes baldíos el 13,51%.

Sistema Urbano de Paz y Bien

Paz y Bien está formado por un polígono urbano de 24.12 Ha la cual está constituida de la siguiente manera:

- La vía principal ocupa 3,38 Ha que representa el 14,01%.
- Las vías internas ocupan 3,36 Ha que representa el 13,93%.
- La escuela Dr. Cesar Borja, la parte urbana ocupa 0,97 Ha que representa el 4,02%.
- El estadio de Paz y Bien ocupa 2,28 Ha que representa el 9,45%.
- La diferencia; es decir, 14,13 Ha que representa el 58,59% está destinado para la lotización.

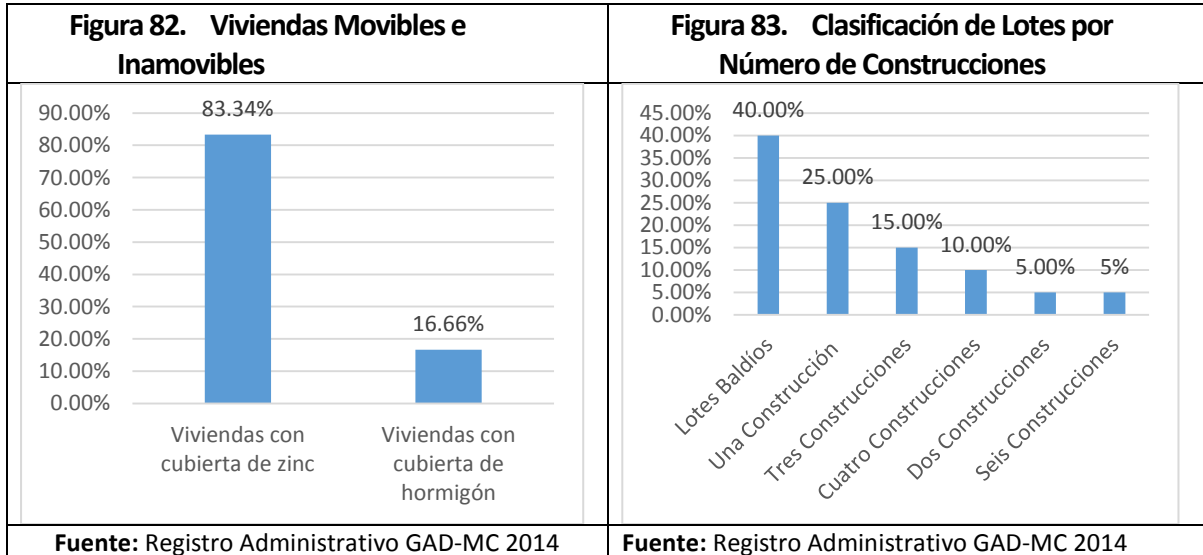
Figura 81. Polígono de Paz y Bien



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



Las viviendas que tienen cubierta de hormigón las cuales se les podría considerar como inamovibles ocupan el 16.66% y las que tienen cubierta de Zinc consideradas como movibles ocupa el 83.34%.



Podemos clasificar los lotes por número de construcciones donde con una construcción representa el 25%, con dos el 5%, con tres construcciones el 15%, con cuatro construcciones el 10%, con seis construcciones el 5% y lotes baldíos el 40%.

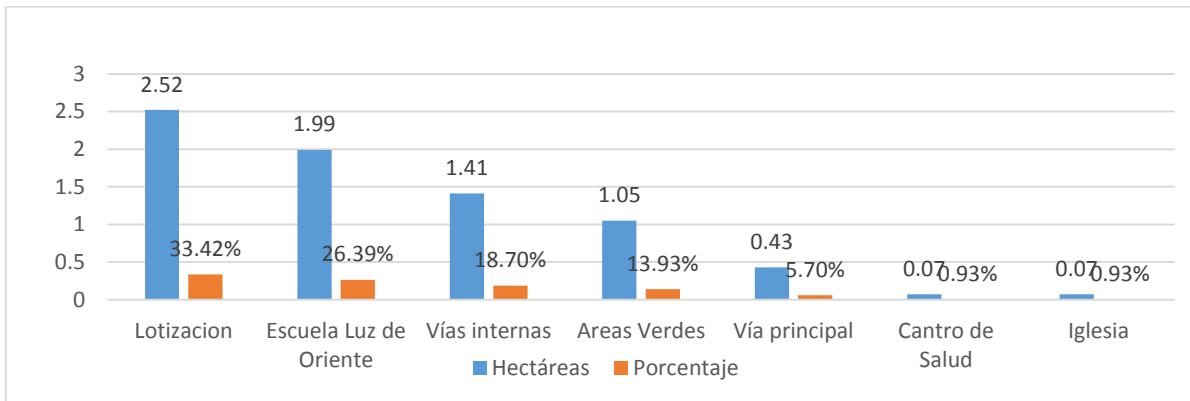
Sistema urbano La Libertad

La Libertad está formado por un polígono urbano de 7,54 Ha la cual está constituida de la siguiente manera:

- La vía principal ocupa 0,43 Ha que representa el 5,70%.
- Las vías internas ocupan 1,41 Ha que representa el 18,70%.
- La Escuela Luz de Oriente, ocupa 1.99 Ha que representa el 26,39%.
- El Centro de Salud ocupa 0,07 Ha que representa el 0,93%.
- La iglesia ocupa 0,07 Ha que representa el 0,93%.
- Las áreas verdes destinadas ocupan 1,05 Ha que representa el 13,92%.
- La diferencia; es decir, 2,52 Ha que representa el 33,43% está destinado para la lotización.



Figura 84. Polígono de Paz y Bien



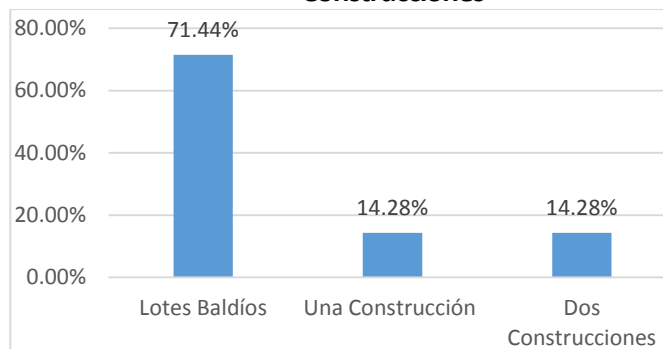
Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Las viviendas que tienen cubierta de Zinc consideradas como movibles ocupan el 100%.

Además por número de construcciones dentro del lote tenemos el 14,28% con una construcción, seguido con 14,28% con dos construcciones y el 71,44% son lotes sin ninguna construcción.

Con el análisis de los gráficos anteriores es posible determinar el crecimiento de La Libertad hacia el interior.

Figura 85. Clasificación de Lotes por Número de Construcciones



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014

Análisis de los Límites de los Centros Urbanos

Existe irregularidad entre el plano dado por el Ministerio del Medio Ambiente y los planos Catastrales del GAD-MC; a excepción del plano de Tarapoa que coinciden los límites gráficos; pero, no coincide los límites geo-referenciados dados en la Ordenanza Municipal que Amplia el Perímetro Urbano de la Ciudad de Tarapoa y de las Zonas Urbanas de Aguas Negras, Paz y Bien y San José del 1 de mayo del 2007.

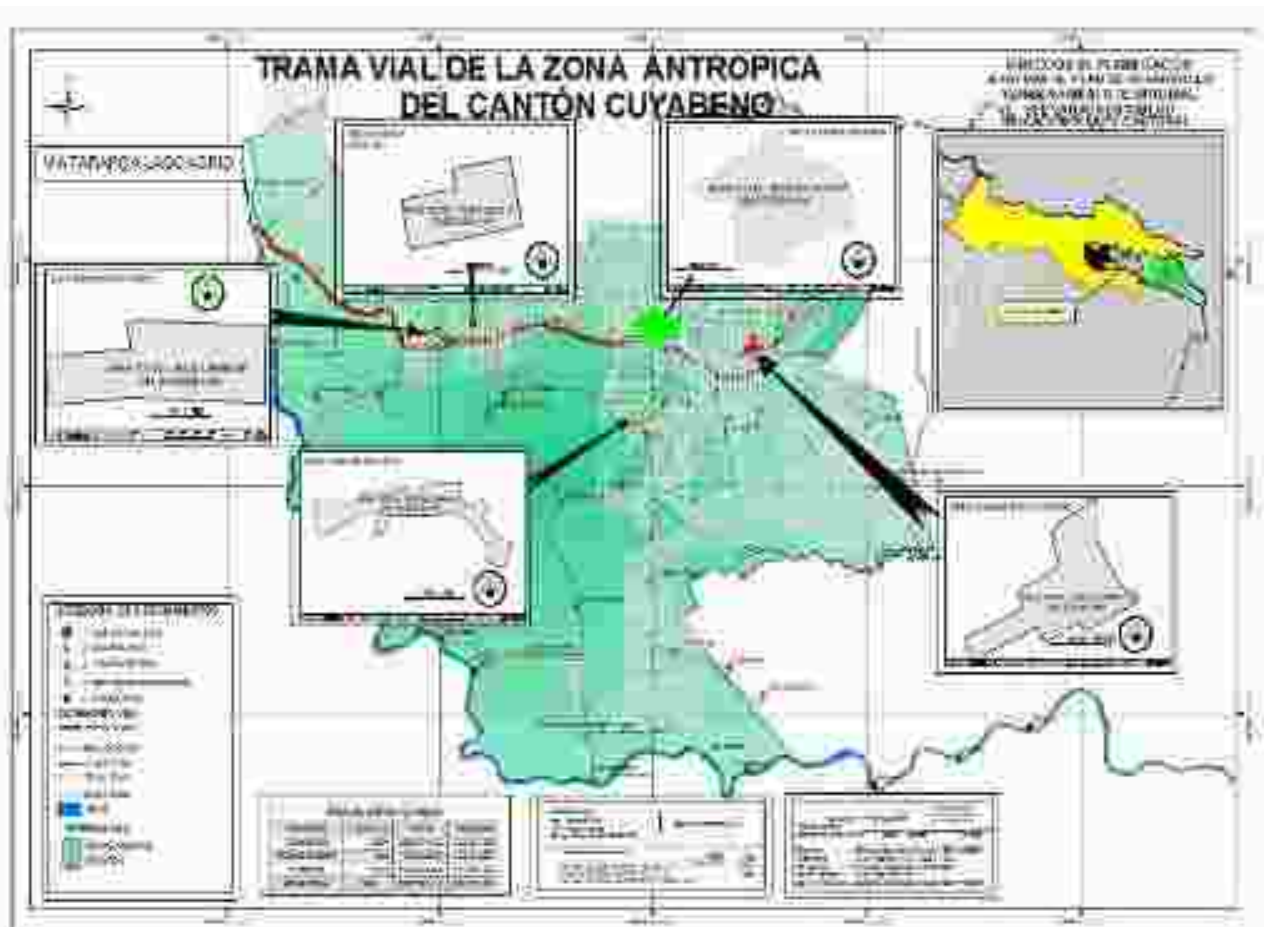


Análisis de Regulación de Uso de Suelo

En la actualidad el GAD MC cuenta con una Ordenanza de Reglamentación Urbana, Ornato y Normas de Arquitectura que se encuentra vigente desde el treinta de julio del dos mil nueve, producto de la reforma de la ordenanza que se encontraba vigente desde el año 2002 basado en la Ley Orgánica de Régimen Municipal. Cabe mencionar que mediante Registro Oficial N° 303 del 19 de Octubre del 2010 se procede a publicar el Código Orgánico de Organización Territorial COOTAD considerando que la Constitución de la Republica vigente establece una nueva organización territorial del Estado el cual incorpora nuevas competencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

De acuerdo con la COOTAD, el **Artículo 54.-** (Funciones) del literal **c** menciona: *Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales.*

Mapa 32. Límites de los Centros Urbanos



Fuente: Registro Administrativo GAD-MC 2014



2.4.7. Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta

- **Identificación y caracterización de las amenazas en zonas urbanas y rurales de origen natural y antrópico, (población e infraestructura expuesta y grado de vulnerabilidad).**

Se ha catalogado como principal amenaza tanto antrópica como natural, las inundaciones por el exceso de precipitaciones propias de la zona que alcanzan los 657mm en los meses de diciembre y enero.

En el casco urbano en muchas ocasiones se evidencia el colapso del sistema de alcantarillado fluvial; con este colapso se manifiestan varias problemáticas ambientales por el arrastre de los desechos sólidos a las vías.

Debido a que solo el 33% del cantón posee zonas con fuertes pendientes, el resto del área es susceptible ya que por sus precipitaciones se producen inundaciones. Podemos identificar la zona alta de Tarapoa que por su ubicación y por su estrategia de rápida evacuación sobre la vía que conecta a Lago Agrio y Puerto El Carmen, no presentaría mayor amenaza, por el contrario las zonas bajas de la parroquia de Tarapoa y toda la zona rural presenta fuertes amenazas de inundaciones.

Otra amenaza antrópica se considera el colapso estructural de viviendas que se manifiesta por el alto porcentaje de viviendas construidas con materiales de la zona, siendo éstas vulnerables, provocando el pronto deterioro y daños en su infraestructura.

- **Identificación de zonas esenciales que deben ser fortalecidas de manera prioritaria.**

Sobre todo se deben priorizar los asentamientos humanos que se encuentran en las riberas de los ríos y lagunas. De acuerdo al análisis y visitas de campo identificamos asentamientos humanos que pueden ser ordenados de acuerdo al uso de suelo, normas y ordenamiento territorial.

Riberas de los ríos de mayor caudal.- Sobre las riberas del Río Aguarico existen asentamientos que deben ser reubicados para evitar que se siga poblando y así evitar daños en las viviendas. Aquí deberían respetarse retiros de 100m desde las riberas.

Riberas de los ríos de menor caudal.- Sobre las riberas del Río Cuyabeno deben respetar los retiros de 30 a 50m correspondientes que indica la ley.

Los asentamientos irregulares que se registren dentro del cantón en zonas de riesgo se los consideran de índole prioritaria al que el GADMC tomara las medidas necesarias para evitar estos asentamientos.



- **Identificación de infraestructura prioritaria para la atención de posibles emergencias o desastres (áreas seguras en asentamientos concentrados).**

Tanto en el área urbana como en el área rural existen riesgos y amenazas de desastres antrópicos y naturales; para ello debemos disponer de infraestructura prioritaria para tratar estas posibles emergencias.

Cuadro 43. Infraestructura Prioritaria para Atención de Desastres o Emergencias

INFRAESTRUCTURA PRIORITARIA				
N°	ÁREAS	AMENAZA O DESASTRE	DESCRIPCION DE LA SOLUCION INMEDIATA	CONDICIÓN
1	URBANA	Incendios de viviendas Inundaciones Accidentes de tránsito	CUERPO DE BOMBEROS Socorrismo, emergencias y atención personal disponible las 24 horas	Buen estado del vehículo y equipos
2	URBANA	Epidemias o pandemias	SUBCENTRO DE SALUD DE TARAPOA Atención con ambulancia y personal médico. COLISEO MUNICIPAL Albergue de personas	Buen estado de la ambulancia, Sub-centro de Salud y del coliseo
3	URBANA	Seguridad ciudadana	UNIDAD DE POLICIA COMUNITARIA Atención de emergencias las 24 horas	Buena condición
4	RURAL	Inundaciones a causa de desbordamientos de ríos y esteros	UNIDADES EDUCATIVAS DEL MILENIO Atención y albergue capacidad para 500 personas	Aulas en buenas condiciones, con todos los servicios básicos
5	RURAL	Derrames de petróleo	COLISEO MUNICIPAL Y UNIDADES EDUCATIVAS CERCANAS Evacuación de personas y animales a sitios seguros, Bloqueo del derrame de crudo con el equipo técnico de la empresa responsable.	Buen estado del coliseo y unidades educativas, con provisión de servicios básicos

Fuente: SIGAGRO502008

- **Pre-identificación de acciones o proyectos de mitigación que permitan reducir de forma inmediata riesgos existentes (recurrentes e históricos).**

Si ya se tienen identificadas las zonas de riesgo y las pocas zonas seguras, es conveniente evitar los asentamientos informales en las zonas de riesgo, ya que la llegada de una familia al sitio puede atraer mayor población provocando luego un conflicto mayor.

- ✓ Dentro del Cantón se registran lotes afectados (que no cumplen con los 30 m de retiros) en la Pre-cooperativa Rey de Los Andes, la misma que ha sido observada durante un



levantamiento topográfico realizado por una consultora, y socializada a la ciudadanía, haciéndole tomar en cuenta que hay que respetar las normas. Esta Pre-cooperativa se encuentra en proceso de ser elevado a Centro Poblado, iniciativa tomada por la administración 2009/2014, la misma que está siendo analizada y corregida por la administración 2014/2019 tanto en los levantamientos topográficos como en la ordenanza.

- ✓ Otro caso es el asentamiento irregular El Progreso que se encuentra ubicado cerca de una laguna y colindando a la zona industrial. Este asentamiento ubicado de manera informal hizo que se observen viviendas a orillas de la laguna y en zonas bajas, lo cual provocó cierto malestar en la planificación de la administración 2009/2014. Se emitió un informe en el cual se encuentran varias casas en zona de riesgo, incumpliendo con las normas establecidas por la ley.
- ✓ De acuerdo al análisis por parte de la Dirección de Planificación, administración 2014/2019, se socializo con la población del Progreso, explicándoles que mientras mantengan sus viviendas cerca de zonas o lugares de altos riesgos, el municipio de Cuyabeno no le hará valido ninguna propuesta de lotización. La Dirección de Planificación (administración 2014/2019) propone que se reúnan los dueños de dichos terrenos, vendidos, y que realicen con un profesional particular una propuesta de lotización, la misma que fue guiada por la Dirección de Planificación para ser presentada en la Secretaria de Riesgo y se tomen decisiones técnicas²⁷.

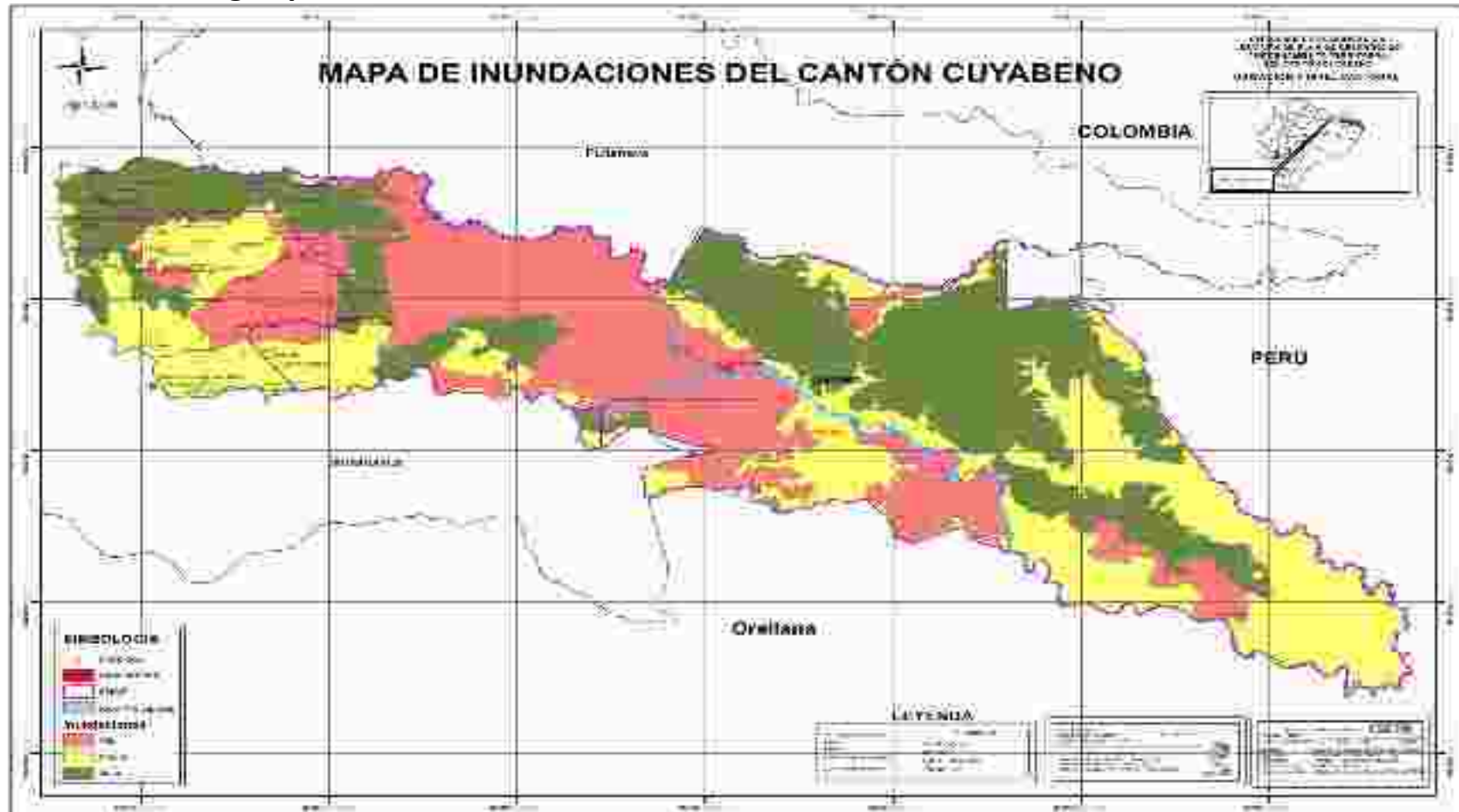
- **Análisis del conocimiento y percepción del riesgo por parte de la comunidad.**

La población percibe las inclemencias de la naturaleza con las fuertes lluvias y las permanentes zonas inundadas, pero a pesar de ello, mantienen la costumbre de permanencia en el territorio, se considera de prioridad una campaña masiva para evitar los asentamientos en zonas como las riberas de ríos y zonas inundables, con respecto a las comunas que se encuentran en el área de reserva se considera como una costumbre ancestral el asentamiento en las riberas de los ríos.

²⁷ Existió una propuesta de reubicación (por la Secretaria de Riesgo y MIDUVI) del asentamiento el Progreso que no se ha podido dar afecto ya que no existen terrenos acordes para dicha propuesta.



Mapa 33. Riesgos por Inundaciones



Fuente: GAP Sucumbíos, 2014



Tabla 27. Matriz para Priorización de Potencialidades y Problemas

Asentamientos humanos		
VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
Red nacional de asentamientos humanos.	* Alto índice de asentamientos dispersos / dificultad para dotación de servicios básicos.	* Competencia del GAD para la regulación de los asentamientos.
Infraestructura y acceso a servicios básicos	* Déficit de cobertura de servicios básicos en el sector rural.	* Proyectos de inversión pública para satisfacer las necesidades básicas del cantón.
Acceso a Servicios de Educación y Salud	* Baja cobertura y frecuencia de las líneas de comunicación y de transporte (fluvial/terrestre). * Altos costos de dotación de infraestructura social para el bajo número de habitantes de los asentamientos dispersos.	* Proyectos estratégicos para la inversión en servicios básicos.
Acceso a vivienda	* Bajo índice de Legalización de predios urbanos y rurales.	* Presencia de instituciones públicas y privadas de apoyo a la vivienda (MIDUVI, Ecuador Estratégico, Petroleras)
Localización de Asentamientos Humanos	* Bajo índice de Legalización de predios urbanos y rurales. * Baja regulación del uso y ocupación del suelo.	* Delimitación de la zona de la RPFC * Existe la Ordenanza de Reglamentación Urbana, Ornato y Normas de Arquitectura vigente desde el 30-07-2009.
Dispersión y concentración poblacional	* Elevado costo (para el GAD) Para la dotación de servicios básicos a los asentamientos dispersos.	* Proyectos estratégicos para la inversión en servicios básicos.